

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE**361 / 2022 del 27/09/2022**

Oggetto: APPROVAZIONE PROTOCOLLO OPERATIVO TRA ASST DI MANTOVA, AREU E COMANDO DI POLIZIA LOCALE MANTOVA IN MATERIA DI IMPIEGO DI AEROMOBILI A PILOTAGGIO REMOTO NELLO SPAZIO AEREO DELL'ELISUPERFICIE PRESSO IL P.O. C. POMA DI MANTOVA - PROVVEDIMENTI

OGGETTO: APPROVAZIONE PROTOCOLLO OPERATIVO TRA ASST DI MANTOVA, AREU E COMANDO DI POLIZIA LOCALE MANTOVA IN MATERIA DI IMPIEGO DI AEROMOBILI A PILOTAGGIO REMOTO NELLO SPAZIO AEREO DELL'ELISUPERFICIE PRESSO IL P.O. C. POMA DI MANTOVA - PROVVEDIMENTI

vista la seguente proposta di deliberazione n. 636/2022, avanzata dal Direttore della Struttura Complessa Affari Generali e Legali

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che AREU:

- è un Ente del S.S.R. disciplinato dall'art. 16 della L.R. n. 33/2009, come modificata dalla L.R. n. 22/2019, e attivata con DGR n. 2701/2019 e DGR n. 4078/2020;
- gestisce, per il tramite delle proprie Sale Operative Regionali Emergenza Urgenza (SOREU), l'elisoccorso regionale, con sede presso elibasi site sul territorio regionale; l'attività di elisoccorso viene espletata anche su elisuperfici a servizio degli ospedali sul territorio;

PREMESSO che:

- l'elisuperficie ubicata presso il Presidio Ospedaliero C. Poma di Mantova è utilizzata occasionalmente secondo necessità da AREU, con periodi di effettiva apertura della stessa e di attivazione della relativa zona geografica sul portale d-Flight, limitati nel tempo;
- la presenza dell'Elisuperficie comporta una limitazione al volo di APR – UAS per un'ampia porzione di spazio aereo ricompreso nella relativa zona geografica e nel territorio della città di Mantova, come previsto dalla vigente normativa aeronautica;
- il Comando di Polizia Locale del Comune di Mantova, nello svolgimento delle proprie attività istituzionali, fa uso di droni, in particolare APR – UAS, per funzioni di Sicurezza Urbana, Polizia Giudiziaria, Polizia Ambientale e Polizia Urbana;

VISTO che il Comando di Polizia Locale di Mantova, ha rappresentato all'ASST di Mantova l'esigenza di una più facile fruibilità del predetto spazio aereo per le attività di APR – UAS per il perseguimento delle proprie attività istituzionali;

PRESO ATTO che con Prot. AREU n. 13059 del 19.07.2022 l'ASST di Mantova ha proposto una bozza di Progetto Operativo, che è stato analizzato dal Direttore SC Elisoccorso di AREU, Dott. Angelo Giupponi;

VALUTATA l'opportunità di un'azione coordinata e concertata tra le Parti coinvolte, AREU, ASST Mantova e il Comando di Polizia locale, per definire le modalità di interazione tra le operazioni di rispettiva competenza, attraverso modelli operativi di riferimento, nel rispetto della normativa vigente e a salvaguardia, in via prioritaria, dello svolgimento delle attività di trasporto sanitario presso l'Elisuperficie in condizioni di massima sicurezza;

PRESO ATTO che:

- con nota Prot. AREU n. 13230 del 21.07.2022 è stato condiviso il testo rivisto con ASST di Mantova e Comando Polizia Locale di Mantova;
- con nota Prot. AREU n. 15682 del 30.08.2022 l'ASST di Mantova lo ha approvato e contestualmente firmato;

- con nota Prot. AREU n. 16062 del 05.09.2022 il Comando della Polizia Locale di Mantova lo ha approvato e contestualmente firmato;

CONDIVISO pertanto, lo schema di Protocollo Operativo che, allegato al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale, e che richiama gli accordi intercorsi, le modalità di collaborazione e le funzioni attribuite a ciascun ente sottoscrittore;

DATO ATTO che gli effetti del predetto schema di Protocollo Operativo hanno durata triennale con decorrenza dalla data di sottoscrizione, con l'esclusione del tacito rinnovo e che potrà essere rinnovato previa intesa tra le Parti;

PRESO ATTO che il Proponente del procedimento attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo F.F. e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

per tutti i motivi in premessa indicati:

1. di approvare il Protocollo operativo tra AREU, l'Azienda Socio Sanitaria Territoriale (ASST) di Mantova e Il Comando di Polizia Locale del Comune di Mantova in materia di impiego di aeromobili a pilotaggio remoto nello spazio aereo ricompreso nella zona geografica dell'elisuperficie ubicata presso il Presidio ospedaliero C. Poma di Mantova, secondo le modalità operative nel dettaglio indicate nel testo di protocollo, che si allega quale parte integrante del presente provvedimento;
2. di stabilire che il predetto accordo ha decorrenza dalla data di sottoscrizione con durata triennale con l'esclusione del tacito rinnovo e potrà essere rinnovato previa intesa tra le Parti;
3. di individuare quali referenti per i collegamenti funzionali derivanti dal Protocollo operativo il Dott. Angelo Giupponi per l'AREU, il Dott. Piero Canino per l'ASST Mantova, e il Vice Commissario Simone Staboli per il Comando di Polizia Locale di Mantova, ai quali farà capo l'onere di provvedere a tutti gli adempimenti indicati nel predetto protocollo per consentire la gestione coordinata degli interventi;
4. di comunicare alla S.C. Elisoccorso di AREU l'adozione del provvedimento per il seguito di competenza;
5. di notificare il presente atto all'ASST di Mantova e al Comando di Polizia Locale del Comune di Mantova, per quanto di rispettiva competenza;
6. di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento non derivano oneri economici a carico del Bilancio aziendale;
7. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990, responsabile del procedimento è la Dott.ssa Domenica De Giorgio Dirigente della S.C. Affari Generali e Legali;
8. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web aziendale di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;

9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Agenzia, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).

La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Andrea Albonico

Il Direttore Sanitario Giuseppe Maria Sechi

Il Direttore Generale Alberto Zoli

PROTOCOLLO OPERATIVO
IN MATERIA DI IMPIEGO DI AEROMOBILI A PILOTAGGIO REMOTO NELLO SPAZIO AEREO
RICOMPRESO NELLA ZONA GEOGRAFICA DELL'ELISUPERFICIE UBIcata PRESSO IL
P.O. C. POMA DI MANTOVA

TRA

L'Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Mantova con sede legale in Mantova in Strada Lago Paiolo, 10, Codice fiscale/Partita IVA 02481840201, PEC: protocollo generale@pec.asst-mantova.it, rappresentata dal Direttore Generale Dott.ssa Mara Azzi - di seguito denominata Azienda

E

L'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza con sede in Milano Via Alfredo Campanini n. 6, Codice fiscale/Partita IVA 11513540960, PEC protocollo@pec.areu.lombardia.it, rappresentata dal Direttore Generale Dott. Alberto Zoli, legale, di seguito denominata AREU

E

Il Comando Polizia Locale - Comune di Mantova con sede in Mantova Viale Fiume n. 8/a, Codice fiscale/Partita IVA 00189800204 PEC segreteriaipolizialocale@pec.comune.mantova.it, rappresentato con delega dal Comandante Avv. Paolo Perantoni, di seguito denominato Comando

Congiuntamente "Parti:

RICHIAMATI i seguenti provvedimenti:

Decreto Legislativo 25/07/1997, n. 250, "Istituzione dell'Ente Nazionale dell'Aviazione Civile (ENAC)"

Codice della Navigazione, nell'art. 87, nella parte in cui stabilisce che l'ENAC agisce come unica autorità di regolazione tecnica, certificazione vigilanza e controllo nel settore dell'aviazione civile

Convenzione tra ENAC ed ENAV (Ente Nazionale Assistenza al Volo), sottoscritta il 03/08/2016, tesa a favorire, tra l'altro, l'integrazione degli Unmanned aircraft systems (UAS) nello spazio aereo nazionale garantendo adeguati livelli di safety e security

Regolamento ENAC "Mezzi aerei a pilotaggio remoto", Edizione 3 dell'11/11/2019

Circolare ENAC ATM -09 "UAS-IT: "Aeromobili a pilotaggio remoto; criteri di utilizzo dello spazio aereo", Edizione del 24/05/2019

Circolare ENAC ATM -09A "UAS-IT: Criteri d'implementazione e procedure per zone geografiche", Edizione del 24/03/2021

PREMESSO che

Lo sviluppo tecnologico che ha coinvolto gli Aeromobili a Pilotaggio Remoto (APR), e più in generale i Sistemi Aeromobile a Pilotaggio Remoto (SAPR), ha amplificato l'interesse verso tali dispositivi, appositamente impiegati anche dalle Forze dell'Ordine per finalità istituzionali, tra cui le esigenze di ordine e sicurezza pubblica con loro impiego in operazioni specializzate di sorveglianza del territorio.

AREU, nell'ambito dei LEA, garantisce su tutto il territorio della Regione Lombardia, tra le altre funzioni, lo svolgimento e il coordinamento intraregionale e interregionale delle funzioni a rete relative all'indirizzo, al coordinamento e al monitoraggio dell'attività di emergenza urgenza extraospedaliera, attraverso l'utilizzo di mezzi su gomma (Mezzi di Soccorso Avanzato e Autoambulanze) e su ala rotante (elicotteri).

AREU gestisce, per il tramite delle proprie Sale Operative Regionali Emergenza Urgenza (SOREU), l'elisoccorso regionale, con sede presso cinque elibasi HEMS (Helicopter Emergency Medical Service), site in Bergamo, Brescia, Como, Milano e Sondrio; l'attività di elisoccorso viene espletata anche su elisuperfici a servizio degli ospedali sul territorio.

L'elisuperficie ubicata presso il Presidio Ospedaliero C. Poma di Mantova afferente all'Azienda ed è utilizzata occasionalmente secondo necessità da AREU, con periodi di effettiva apertura della stessa e di attivazione della relativa zona geografica sul portale d-Flight, limitati nel tempo.

La presenza dell'Elisuperficie comporta una limitazione al volo di APR – UAS per un'ampia porzione di spazio aereo ricompreso nella relativa zona geografica e nel territorio della città di Mantova, come previsto dalla vigente normativa aeronautica.

il Comando, nello svolgimento delle proprie attività istituzionali, fa uso di droni, in particolare APR – UAS, per funzioni di Sicurezza Urbana, Polizia Giudiziaria, Polizia Ambientale e Polizia Urbana;

il Comando, con nota ricevuta il 04/07/2022 (PG in entrata n. 34900), ha rappresentato all'Azienda l'esigenza di una più facile fruibilità del predetto spazio aereo per le attività di APR – UAS per il perseguimento delle proprie attività istituzionali.

Si rende pertanto opportuna un'azione coordinata e concertata tra le Parti (Azienda, AREU e Comando) per definire le modalità di interazione tra le operazioni di rispettiva competenza, attraverso modelli operativi di riferimento, nel rispetto della normativa vigente e a salvaguardia, in via prioritaria, dello svolgimento delle attività di trasporto sanitario presso l'Elisuperficie in condizioni di massima sicurezza.

Tutto ciò premesso

le Parti

nella condivisione delle considerazioni espresse nel preambolo e nel rispetto delle specifiche competenze e attribuzioni convengono e s'impegnano a rispettare quanto segue:

Articolo 1 – Oggetto della Procedura

La presente procedura è finalizzata alla definizione delle modalità operative di impiego degli Aeromobili a Pilotaggio Remoto (APR – UAS) da parte del Comando nello spazio aereo ricompreso nella zona geografica dell'Elisuperficie del Presidio Ospedaliero C. Poma di Mantova, mediante un'attività di raccordo fra l'Azienda, AREU e il Comando medesimo

Articolo 2 – Impegni delle Parti

2.1 L'Azienda si impegna a consentire l'impiego di Aeromobili a Pilotaggio Remoto (APR – UAS) da parte del Comando con autorizzazione al volo nella zona geografica dell'Elisuperficie del Presidio Ospedaliero C. Poma di Mantova, fatte salve le prioritarie situazioni di trasporto sanitario comportanti l'utilizzo dell'Elisuperficie per lo svolgimento delle attività di elisoccorso regionale.

2.2 Il Comando di Polizia locale del Comune di Mantova si impegna a segnalare, per quanto di competenza e con le modalità di cui all'articolo 3, alla SOREU della Pianura, l'attività dell'APR – UAS sulla zona geografica interessata dall'Elisuperficie.

2.3 L'AREU, tramite la SOREU della Pianura si impegna a segnalare tempestivamente, con le modalità di cui all'articolo 3, al pilota dell'APR-UAS/dell'osservatore (o alla Centrale operativa del Comando di Polizia locale del Comune di Mantova se operativa nel periodo di durata della missione), le situazioni di trasporto sanitario che prevedono l'utilizzo dell'Elisuperficie comportanti l'interruzione del sorvolo sull'area geografica di APR – UAS.

2.4 Il Comando si impegna a interrompere immediatamente il volo di Aeromobili a Pilotaggio Remoto (APR – UAS) sulla zona geografica interessata dall'Elisuperficie, al ricevimento di avviso di utilizzo della stessa, e per tutta la durata dell'intervento.

Articolo 3 – Modalità operativa

Descrizione della sequenza delle azioni della catena di intervento

3.1 Le operazioni con APR – UAS sulla zona geografica interessata dall'Elisuperficie sono segnalate dal Comando con le seguenti modalità:

15 minuti prima del volo comunicando telefonicamente l'area di intervento, la quota di volo dell'APR – UAS, la durata prevista della missione, il recapito telefonico del pilota dell'APR-UAS/dell'osservatore (o della Centrale se operativa nel periodo di durata della missione);

La SOREU della Pianura segnalerà telefonicamente al Comando/pilota del drone situazioni di necessità comportanti l'utilizzo dell'Elisuperficie ed otterrà conferma che il drone è stato posizionato a terra.

3.2 SOREU della Pianura: Capoturno consolle flotta tel. 0252871514.

Articolo 4 – Profili preposti al coordinamento e all'organizzazione

4.1 Per i collegamenti funzionali derivanti dalla procedura nonché per consentire la gestione coordinata degli interventi previsti dalla stessa, ciascuna delle Parti designa una persona di riferimento:

per l'Azienda: Dirigente Dott. Piero Canino

per l'AREU: Dott. Angelo Giupponi

per il Comando: Vice Commissario Simone Staboli

4.2 I Referenti avranno il compito di monitorare le attività della presente procedura, implementandone eventualmente taluni aspetti di comune interesse.

Le relative proposte, se ritenuto necessario da una o più Parti, in ragione della loro complessità, possono dar luogo a specifici Accordi Attuativi da sottoporre, per l'approvazione, ai rispettivi Enti di appartenenza.

I Referenti possono promuovere incontri periodici al fine di mantenere costanti i rapporti di collaborazione e coordinamento e altresì monitorare, al contempo, l'efficacia delle azioni poste in essere ed i risultati conseguiti.

Articolo 5 – Durata

5.1 La procedura ha durata pari a tre anni a far data dalla sua sottoscrizione e può essere rinnovata.

5.2 L'eventuale rinnovo dovrà essere richiesto per iscritto dal Comando di Polizia locale del Comune di Mantova entro tre mesi dalla scadenza come sopra stabilita. Le altre Parti riceventi la proposta di rinnovo dovranno entro i trenta giorni dalla ricezione della proposta comunicare per iscritto l'accettazione o il diniego al rinnovo.

Il rinnovo dovrà essere formalizzato con apposito atto sottoscritto dalle Parti.

5.3 A pena di nullità, qualunque modifica della presente procedura dovrà essere inderogabilmente apportata con atto scritto, sottoscritto dalle Parti.

Articolo 6 – Risoluzione, recesso e sospensione temporanea

6.1 Il presente atto può essere risolto in qualunque momento dalle Parti manifestato e sottoscritto da tutte, senza alcun onere per le stesse.

6.2 Le Parti si riservano la facoltà di recedere unilateralmente dal presente Accordo, informandone le controparti via Pec, e senza che alcuna pretesa a titolo di indennizzo o di risarcimento possa essere fatta valere a causa di tale recesso, per:

ragioni di sicurezza delle operazioni di volo degli elicotteri
sopravvenuti motivi di pubblico interesse,
cause di forza maggiore,
modifiche normative
cause non dipendenti dalle Parti.

Articolo 7 – Clausola di salvaguardia

7.1 Il Comando assume nei confronti dell'Azienda e di AREU la piena responsabilità per le attività direttamente espletate nell'ambito della presente procedura e solleva l'Azienda da ogni e qualsiasi reclamo o richiesta di terzi connessi all'espletamento di tali attività, obbligandosi a manlevare e tenere indenne la stessa da ogni eventuale conseguenza pregiudizievole.

7.2 Analogamente l'Azienda e AREU assumono la piena ed esclusiva responsabilità, per quanto di rispettiva competenza, per le attività direttamente espletate nell'ambito della presente procedura e sollevano il Comando da ogni e qualsiasi reclamo o richiesta di terzi connessi all'espletamento di tali attività, obbligandosi a manlevare e a tenere indenne lo stesso da ogni eventuale conseguenza pregiudizievole.

Articolo 8 – Riservatezza

Le Parti si impegnano a non divulgare all'esterno dati, notizie, informazioni di carattere riservato eventualmente acquisite a seguito e in relazione alle attività oggetto della presente procedura.

Articolo 9 – Trattamento dei dati personali

Le Parti si impegnano reciprocamente a trattare e custodire i dati e le informazioni, sia su supporto cartaceo che informatico, relative all'espletamento di attività riconducibili al presente accordo in conformità alle misure ed agli obblighi imposti dal Regolamento UE n. 2016/679 del Parlamento e del Consiglio europeo ("Regolamento Generale sulla protezione dei dati personali"), nonché alla normativa nazionale vigente in materia di protezione dei dati personali (Decreto Legislativo n. 196/2003 come novellato dal D.Lgs 10/08/2018, n. 101) e ai provvedimenti dell'Autorità Garante per la protezione dei dati personali

Articolo 10 – Controversie

Le Parti si impegnano a risolvere amichevolmente tutte le eventuali controversie che dovessero insorgere tra loro in dipendenza della presente procedura. Fallito il predetto tentativo, le Parti devolgeranno la controversia all'autorità giudiziaria, eleggendo a tal fine la competenza esclusiva del Foro di Mantova.

Atto sottoscritto con firma digitale ai sensi e per gli effetti dell'articolo 15, comma 2-bis della Legge n. 241/1990.

L'imposta di bollo connessa al presente atto, ai sensi dell'art. 2 dell'Allegato A del DPR n. 642/72 e gli oneri simili per eventuali registrazioni sono posti in egual misura a carico delle parti.

L'imposta di bollo viene assolta in modo virtuale da AREU ex art. 15 del D.P.R. n. 642/1972 - autorizzazione dell'Agenzia Autorizzazione AREU - Agenzia delle Entrate n. AGEDP2MI|REGISTRO UFFICIALE|4352|11-01-2021.

L'ASST di Mantova e il Comando della Polizia locale del Comune di Mantova, in qualità di controparti contraenti, si impegnano a corrispondere a AREU, dopo la sottoscrizione del presente accordo, un importo pari a un terzo dell'imposta complessiva dovuta pari ad € 11,00 tramite giroconto Conto intestato a: AGENZIA REGIONALE EMERGENZA URGENZA:

IBAN: IT 81 J 03069 09790 100000046009

Codice BIC-SWIFT: BCITITMM
c/o INTESA SAN PAOLO S.P.A. – Filiale 01874 (Tesoreria Regione Lombardia)
Via Luigi Galvani, 27 (Ingresso N2) - 20124 Milano

Letto, confermato e sottoscritto, data dell'ultima sottoscrizione digitale.

Per l'Azienda Socio Sanitaria Territoriale di Mantova

Il Direttore Generale

Dott.ssa Mara Azzi

Per l'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza - AREU

Il Direttore Generale

Dott. Alberto Zoli

Per il Comando Polizia Locale

Comune di Mantova

Il Comandante

Avv. Paolo Perantoni