



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

33 / 2020 del 31/01/2020

Oggetto: CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 6, DEL D. LGS. N. 178/2016 CON L'ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA PER IL SERVIZIO IN FORMA CONTINUATIVA DI SOCCORSO SANITARIO IN EMERGENZA URGENZA "118" NELLA POSTAZIONE DELL'AAT DI PAVIA PV01/A

OGGETTO: CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 6, DEL D. LGS. N. 178/2016 CON L'ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA PER IL SERVIZIO IN FORMA CONTINUATIVA DI SOCCORSO SANITARIO IN EMERGENZA URGENZA "118" NELLA POSTAZIONE DELL'AAT DI PAVIA PV01/A

vista la seguente proposta di deliberazione n. 47/2020, avanzata dal Direttore della Unità Struttura Complessa Gestione Approvvigionamenti

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- con precedente provvedimento n. 163 del 09.09.2011 era stata indetta PROCEDURA DI SELEZIONE PER LA ASSEGNAZIONE IN CONVENZIONE DELLE POSTAZIONI DI SOCCORSO RELATIVE AL SERVIZIO DI SOCCORSO SANITARIO (118) IN FORMA CONTINUATIVA;
- con le deliberazioni di seguito riportate si era provveduto ad assegnare di volta in volta le postazioni relative alle 12 AAT provinciali:

| AREA PROVINCIALE | delibera di assegnazione | data delibera assegnazione |
|---|--------------------------|----------------------------|
| LODI | 204 | 05/12/2011 |
| CREMONA | 205 | 05/12/2011 |
| MANTOVA | 205 | 05/12/2011 |
| SONDRIO | 206 | 05/12/2011 |
| BERGAMO | 9 | 23/01/2012 |
| VARESE | 10 | 25/01/2012 |
| CREMONA NON ASSEGNATA IN PRECEDENZA | 17 | 02/02/2012 |
| LECCO | 31 | 24/02/2012 |
| BRESCIA | 59 | 19/03/2012 |
| VARESE - LUINO | 81 | 20/04/2012 |
| BRESCIA NON ASSEGNATE IN PRECEDENZA | 89 | 24/04/2012 |
| PAVIA | 118 | 08/06/2012 |
| MONZA | 147 | 25/07/2012 |
| PAVIA E MONZA NON ASSEGNATE IN PRECEDENZA | 180 | 25/09/2012 |
| MILANO | 214 | 06/12/2012 |
| COMO | 232 | 27/12/2012 |

fatte salve le variazioni approvate nel tempo con le deliberazioni di seguito elencate:

| AREA PROVINCIALE – POSTAZIONE DI SOCCORSO | delibera di variazione | data delibera |
|---|------------------------|---------------|
| CREMONA – POSTAZIONE CR02/D | 364 | 30/12/2014 |
| SONDRIO – POSTAZIONE SO-03/A | 16 | 27/01/2015 |

| AREA PROVINCIALE – POSTAZIONE DI SOCCORSO | delibera di variazione | data delibera |
|--|-------------------------------|----------------------|
| BERGAMO – POSTAZIONE BG02/B | 82 | 15/04/2013 |
| VARESE – POSTAZIONI VA06/C-D | 258 | 20/12/2013 |
| VARESE – POSTAZIONE VA02/D | 106 | 05/12/2013 |
| PAVIA – POSTAZIONE PV004/A E PV003/B | 264 | 30/10/2015 |
| VARESE – POSTAZIONE VA001/A | 312 | 11/12/2015 |
| CREMONA – POSTAZIONE CR002/D1 | 99 | 31/03/2016 |
| MILANO – POSTAZIONI MI000/N- MI000/P | 158 | 31/05/2016 |
| LODI – POSTAZIONE LO002 | 39 | 14/02/2017 |
| BERGAMO – POSTAZIONE BG001/B | 44 | 17/02/2017 |
| PAVIA – POSTAZIONE PV003/A | 66 | 10/03/2017 |
| SONDRIO – POSTAZIONI SO004/A E SO005/A | 155 | 23/05/2017 |
| MILANO – POSTAZIONE MI00E | 343 | 28/12/2017 |
| BERGAMO – POSTAZIONE BG001/B | 254 | 21/08/2018 |
| LECCO – POSTAZIONE LC01/B | 259 | 21/08/2018 |
| BRESCIA – POSTAZIONE BRESCIA BS12/B | 268 | 13/09/2018 |
| SONDRIO – POSTAZIONE SO003/D | 273 | 14/09/2018 |
| BRESCIA – POSTAZIONI BS008/B E BS012/A | 388 | 21/12/2018 |
| BRESCIA - POSTAZIONI BS008/B E BS012/A | 63 | 18/02/2019 |
| LECCO E SONDRIO – POSTAZIONE SO004/B | 66 | 18/02/2019 |
| BERGAMO – POSTAZIONE BG008/B | 152 | 21/05/2019 |
| COMO – POSTAZIONI CO001/A, CO002/A, CO002/B, CO004/A, CO004/D, CO004/E, CO005/A, CO005/C, CO006/B, CO006/C | 358 | 07/11/2019 |

- con deliberazione n. 72 del 27.02.2015 era stata approvata la proroga triennale, prevista dal contratto iniziale sino a tutto il 31.12.2017 per le postazioni in essere;
- con deliberazione n. 199/2017 era stata approvata la prosecuzione delle postazioni di cui alla delibera 104/2015 sino a tutto il 31.12.2017;
- con deliberazione n. 7 del 19.01.2018 era stata approvata la prosecuzione tecnica sino al 31.12.2019;
- con comunicazioni trasmesse via PEC dal 12 al 13.12.2019 si è provveduto a richiedere, la disponibilità agli assegnatari delle citate postazioni di garantire il servizio alle condizioni in essere, presuntivamente sino a tutto il 31.12.2020, in attesa dell'espletamento di una procedura di gara regionale alla luce non solo delle recenti disposizioni normative che hanno riformato il "Terzo Settore", con particolare attenzione all'affidamento dei servizi in oggetto (art. 57 del D.Lgs. n. 117/2017 "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106") nonché dei principi cogenti di aggregazione e centralizzazione introdotti dal D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (art. 37-38);
- con DGR n. X/7600 del 20.12.2017 " Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 (di concerto con gli assessori

Garavaglia e Brianza)" la Regione all'art. 4.2.1.1 ha ribadito, tra l'altro:

"Si rammenta, inoltre, che i residuali ambiti di approvvigionamento autonomo dovranno essere esperiti già ragionando nel rispetto delle novità introdotte dal Dlgs n. 50/2016 con particolare riferimento agli artt. 37 e 38 inerenti la qualificazione delle stazioni appaltanti.

Si ricorda l'obbligatorietà e l'importanza del ricorso alle convenzioni e/o agli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale o da Consip in quanto il medesimo dato viene verificato annualmente dal Tavolo congiunto MEF, ANAC e CONSIP e in caso di inadempimento la Regione non può accedere alle risorse aggiuntive.

...La violazione di tali norme rileva ai fini della responsabilità disciplinare e amministrativa.";

- l'espletamento di tale procedura è inserito nella programmazione acquisti ARIA, come pubblicata sul loro sito con il codice di procedura ARCA_2019_137;
- successivamente a vari incontri con ARIA, in data 03.12.2019 si teneva presso la DG Welfare un incontro per definire le modalità di espletamento della procedura, tenuto conto delle disposizioni dell'art. 57 del Codice del Terzo Settore D. Lgs.117/2017;
- a seguito di tale incontro veniva trasmessa alla DG Welfare, con nota prot. 12950 del 10.12.2019, dettagliata relazione a sostegno della applicazione del citato art. 57 del D. Lgs. 117/2017;

VISTA la deliberazione n. 470 del 24.12.2019 con la quale si prendeva atto:

- dell'avvio del procedimento di prosecuzione tecnica dal 01.01.2020 al 31.12.2020 del servizio in oggetto, in attesa di espletamento della procedura di Selezione regionale per l'affidamento appunto delle postazioni di soccorso sanitario in emergenza urgenza 118 in forma continuativa
- del decreto n. 19028 del 20.12.2019 della DG Welfare "DETERMINAZIONI IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SANITARIO DI EMERGENZA URGENZA AI SENSI DELL'ART 57 CTS" in merito alle modalità di espletamento della procedura regionale, nel quale si stabilisce:

"1. di autorizzare ARIA (Agenzia Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti) S.p.A. a stralciare dalla corrente programmazione la gara per la copertura del servizio di trasporto sanitario di Emergenza-Urgenza.

2. di autorizzare AREU a procedere alla stipula delle convenzioni per la gestione del servizio di trasporto sanitario di Emergenza-Urgenza con gli enti del terzo Settore selezionati con procedure idonee ad assicurare il rispetto dei canoni di pubblicità, trasparenza, par condicio.

3. di impegnare AREU a predisporre, ai fini della selezione, una griglia di costi ammissibili a rimborso con relative modalità di rendicontazione, come più ingenerale ad attivare un adeguato sistema di monitoraggio dei servizi affidati";

RISCONTRATO che con deliberazione n. 5/2020 è stata approvata la prosecuzione tecnica delle Convenzioni attualmente in essere per le postazioni di soccorso di tutta la Regione Lombardia, fatto salvo interruzione anticipata laddove dovesse essere aggiudicata la procedura di selezione regionale sopra richiamata, fatta eccezione, tra l'altro, per la postazione di seguito elencata:

- PV01/A per la quale l'APS CRI Comitato Locale di Mede e Valle Lomellina, con nota Prot. AREU n. 13326 del 14.12.2019, ha dichiarato l'impossibilità alla prosecuzione del servizio, garantendone tuttavia la copertura fino al 31.01.2020;

ASSUNTO che:

- alla luce della sopra richiamata disdetta, vista la comunicazione @mail del 31.01.2020 con la quale il Direttore della SC AAT di AREU, trasmettendo i dati di attività della postazione PV01/A (1699 missioni anno 2019) ha confermato la necessità di mantenere il servizio con le motivazioni di seguito riportate:
*“La postazione MSB in questione è indispensabile per la corretta gestione del soccorso nel territorio di competenza.
Ciò indipendentemente dal numero di interventi effettuati e dalla saturazione oraria.”;*
- il servizio per le postazioni continuative di soccorso di base non può quindi essere interrotto in quanto servizio pubblico essenziale che garantisce, oltre al primo “contatto” nelle situazioni di emergenza urgenza extraospedaliere, il trasporto dei pazienti presso le strutture di ricovero e cura del Servizio Sociosanitario Lombardo;

CONSIDERATO che con la citata nota prot. Prot. AREU n. 13326/2019 era stato inviato il preventivo presunto dei costi a rimborso, che rapportato al periodo presunto di convenzionamento diretto dal 01.02.2020 al 30.06.2020, è pari a presunti. € 177104,16 fatta salva interruzione anticipata in caso di procedura di selezione per l'affidamento del servizio nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 57 del D. Lgs. 117/2017;

ATTESO che si rende necessario, per non interrompere l'attività connessa alla citata postazione di soccorso di base della provincia di Pavia, aderire al nuovo preventivo proposto da CRI;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 178/2012 “Riorganizzazione dell'Associazione italiana della Croce Rossa (C.R.I.), a norma dell'articolo 2 della legge 4 novembre 2010, n. 183” prevede:
 - All'art. 1, comma 1 che “Le funzioni esercitate dall'Associazione italiana della Croce rossa (CRI), di seguito denominata CRI, ... sono trasferite, a decorrere dal 1° gennaio 2014, alla costituenda Associazione della Croce Rossa italiana, di seguito denominata Associazione, promossa dai soci della CRI, ... L'Associazione è persona giuridica di diritto privato ... ed è iscritta di diritto nel registro nazionale, nonché nei registri regionali e provinciali delle associazioni di promozione sociale ...”;

- All'art. 1, comma 6 "L'Associazione, anche per lo svolgimento di attività sanitarie e socio sanitarie per il Servizio sanitario nazionale (SSN), può sottoscrivere convenzioni con pubbliche amministrazioni, ... e sottoscrivere i relativi contratti. Per lo svolgimento delle attività di cui al presente articolo, le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 sono autorizzate a stipulare convenzioni prioritariamente con l'Associazione ...";
- il D.Lgs. n. 117/2107 "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106";

VALUTATO quanto sopra premesso, e nelle more dell'espletamento di una necessaria procedura di selezione che consenta di affidare stabilmente la postazione di soccorso sopra richiamata, si rende necessario perfezionare una nuova convenzione, decorrente dal 01/02/2020 sino al 30/06/2020, tra AREU e Associazione della Croce Rossa Italiana, Via Toscana n. 12 Roma P.I. e C.F. 13669721006, soggetto giuridico a cui, anche per il tramite di CRI Comitato Regionale Lombardia, affidare l'attività di soccorso di base alla postazione PV01/A di Pavia, attività erogata direttamente da CRI Comitato di Pavia;

PRESO ATTO della dichiarazione, di seguito allegata quale parte integrante e sostanziale della deliberazione, resa dal Proponente del procedimento che attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di disporre il convenzionamento, ai sensi dell'art. 1, comma 6 del D. Lgs, 178/2012, con l'Associazione della Croce Rossa Italiana, Via Toscana n. 12 Roma P.I. e C.F. 13669721006, a decorrere dal 01/02/2020 e sino al 30/06/2020 fatta salva un'eventuale interruzione anticipata da parte di AREU, dell'attività connessa alla postazione PV01/A sita in provincia di Pavia, prevedendo che detta attività verrà erogata, anche per il tramite del coordinamento di CRI Comitato Regionale Lombardia, direttamente da CRI Comitato di Pavia;
2. di disporre che venga predisposto e perfezionato, per disciplinare l'attività di cui al precedente punto 1, un testo di convenzione secondo il modello normativo-operativo attualmente in uso per detta attività ed economicamente basato sul principio del rimborso a rendicontazione dei costi effettivamente sostenuti da parte del soggetto assegnatario;
3. di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento deriva la spesa presunta di presunti € 177.104,16 la quale sarà contabilizzata nel Bilancio dell'esercizio anno 2020 al conto n. 30.20.21.10 "ACQUISTO SERVIZIO SSUEM ENTI - ORGANIZZAZIONI - AA.VV. PER TRASPORTO PRIMARIO";
4. di disporre che la S.C. Gestione Approvvigionamenti dia comunicazione dell'adozione del presente provvedimento a tutti i soggetti e le Strutture interessate;

5. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990:
 - responsabile del procedimento, per quanto attiene la definizione delle necessità di garantire il servizio in forma continuativa di soccorso sanitario in emergenza urgenza "118" nella zona di Mede, è il Dr. Claudio Mare, Direttore SC AAT;
 - responsabile del presente procedimento, per quanto attiene gli aspetti amministrativi di convenzionamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 6, del D. Lgs. 178/2012, è la dr.ssa Eleonora Zucchinalli, Direttore della SC Gestione Approvvigionamenti;
6. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web aziendale di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Azienda, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).



La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Luca Filippo Maria Stucchi

Il Direttore Sanitario Giuseppe Maria Sechi

Il Direttore Generale Alberto Zoli

Il/La proponente del provvedimento Eleonora Zucchinali



PROPOSTA DI DELIBERA N. 47/2020

Oggetto: CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 6, DEL D. LGS. N. 178/2016 CON L'ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA PER IL SERVIZIO IN FORMA CONTINUATIVA DI SOCCORSO SANITARIO IN EMERGENZA URGENZA "118" NELLA POSTAZIONE DELL'AAT DI PAVIA PV01/A

Attestazione

Il/La sottoscritto/a, in qualità di proponente, attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento di cui all'oggetto.
La presente attestazione costituisce parte integrante e sostanziale del provvedimento di cui all'oggetto.

Milano, 31/01/2020

Il/La proponente del provvedimento

ZUCCHINALI ELEONORA

(La presente delibera è sottoscritta digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)