



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

58 / 2020 del 28/02/2020

Oggetto: CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 6, DEL D. LGS. N. 178/2016 CON L'ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA PER IL SERVIZIO IN FORMA CONTINUATIVA DI SOCCORSO SANITARIO IN EMERGENZA URGENZA "118" AFFERENTE ALLE AAT DI BERGAMO, BRESCIA, COMO, PAVIA, RELATIVO ALLE POSTAZIONI BG009 - BS005/D - CO002/B - CO004/D - CO004/E - CO004/A - CO005/C - PV004/A - PV009/A.

OGGETTO: CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 6, DEL D. LGS. N. 178/2016 CON L'ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA PER IL SERVIZIO IN FORMA CONTINUATIVA DI SOCCORSO SANITARIO IN EMERGENZA URGENZA "118" AFFERENTE ALLE AAT DI BERGAMO, BRESCIA, COMO, PAVIA, RELATIVO ALLE POSTAZIONI BG009 - BS005/D - CO002/B - CO004/D - CO004/E - CO004/A - CO005/C - PV004/A - PV009/A.

vista la seguente proposta di deliberazione n. 83/2020, avanzata dal Direttore della Unità Struttura Complessa Gestione Approvvigionamenti

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- con precedente provvedimento n. 163 del 09.09.2011 era stata indetta PROCEDURA DI SELEZIONE PER LA ASSEGNAZIONE IN CONVENZIONE DELLE POSTAZIONI DI SOCCORSO RELATIVE AL SERVIZIO DI SOCCORSO SANITARIO (118) IN FORMA CONTINUATIVA;
- con le deliberazioni di seguito riportate si era provveduto ad assegnare di volta in volta le postazioni relative alle 12 AAT provinciali:

AREA PROVINCIALE	delibera di assegnazione	data delibera assegnazione
LODI	204	05/12/2011
CREMONA	205	05/12/2011
MANTOVA	205	05/12/2011
SONDRIO	206	05/12/2011
BERGAMO	9	23/01/2012
VARESE	10	25/01/2012
CREMONA NON ASSEGNATA IN PRECEDENZA	17	02/02/2012
LECCO	31	24/02/2012
BRESCIA	59	19/03/2012
VARESE - LUINO	81	20/04/2012
BRESCIA NON ASSEGNATE IN PRECEDENZA	89	24/04/2012
PAVIA	118	08/06/2012
MONZA	147	25/07/2012
PAVIA E MONZA NON ASSEGNATE IN PRECEDENZA	180	25/09/2012
MILANO	214	06/12/2012
COMO	232	27/12/2012

fatte salve le variazioni approvate nel tempo con le deliberazioni di seguito elencate:

AREA PROVINCIALE – POSTAZIONE DI SOCCORSO	delibera di variazione	data delibera
CREMONA – POSTAZIONE CR02/D	364	30/12/2014
SONDRIO – POSTAZIONE SO-03/A	16	27/01/2015
AREA PROVINCIALE – POSTAZIONE DI SOCCORSO	delibera di variazione	data delibera
BERGAMO – POSTAZIONE BG02/B	82	15/04/2013
VARESE – POSTAZIONI VA06/C-D	258	20/12/2013
VARESE – POSTAZIONE VA02/D	106	05/12/2013
PAVIA – POSTAZIONE PV004/A E PV003/B	264	30/10/2015
VARESE – POSTAZIONE VA001/A	312	11/12/2015
CREMONA – POSTAZIONE CR002/D1	99	31/03/2016
MILANO – POSTAZIONI MI000/N- MI000/P	158	31/05/2016
LODI – POSTAZIONE LO002	39	14/02/2017
BERGAMO – POSTAZIONE BG001/B	44	17/02/2017
PAVIA – POSTAZIONE PV003/A	66	10/03/2017
SONDRIO – POSTAZIONI SO004/A E SO005/A	155	23/05/2017
MILANO – POSTAZIONE MI00E	343	28/12/2017
BERGAMO – POSTAZIONE BG001/B	254	21/08/2018
LECCO – POSTAZIONE LC01/B	259	21/08/2018
BRESCIA – POSTAZIONE BRESCIA BS12/B	268	13/09/2018
SONDRIO – POSTAZIONE SO003/D	273	14/09/2018
BRESCIA – POSTAZIONI BS008/B E BS012/A	388	21/12/2018
BRESCIA - POSTAZIONI BS008/B E BS012/A	63	18/02/2019
LECCO E SONDRIO – POSTAZIONE SO004/B	66	18/02/2019
BERGAMO – POSTAZIONE BG008/B	152	21/05/2019
COMO – POSTAZIONI CO001/A, CO002/A, CO002/B, CO004/A, CO004/D, CO004/E, CO005/A, CO005/C, CO006/B, CO006/C	358	07/11/2019

- con deliberazione n. 72 del 27.02.2015 era stata approvata la proroga triennale, prevista dal contratto iniziale sino a tutto il 31.12.2017 per le postazioni in essere;
- con deliberazione n. 199/2017 era stata approvata la prosecuzione delle postazioni di cui alla delibera 104/2015 sino a tutto il 31.12.2017;
- con deliberazione n. 7 del 19.01.2018 era stata approvata la prosecuzione tecnica sino al 31.12.2019;
- con comunicazioni trasmesse via PEC dal 12 al 13.12.2019 si è provveduto a richiedere, la disponibilità agli assegnatari delle citate postazioni di garantire il servizio alle condizioni in essere, presuntivamente sino a tutto il 31.12.2020, in attesa dell'espletamento di una procedura di gara regionale alla luce non solo delle recenti disposizioni normative che hanno riformato il "Terzo Settore", con particolare attenzione all'affidamento dei servizi in oggetto (art. 57 del D.Lgs. n. 117/2017 "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b),

della legge 6 giugno 2016, n. 106") nonché dei principi cogenti di aggregazione e centralizzazione introdotti dal D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (art. 37-38);

- con DGR n. X/7600 del 20.12.2017 " Determinazioni in ordine alla gestione del servizio sociosanitario per l'esercizio 2018 (di concerto con gli assessori Garavaglia e Brianza)" la Regione all'art. 4.2.1.1 ha ribadito, tra l'altro:

"Si rammenta, inoltre, che i residuali ambiti di approvvigionamento autonomo dovranno essere esperiti già ragionando nel rispetto delle novità introdotte dal Dlgs n. 50/2016 con particolare riferimento agli artt. 37 e 38 inerenti la qualificazione delle stazioni appaltanti. Si ricorda l'obbligatorietà e l'importanza del ricorso alle convenzioni e/o agli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla centrale di committenza regionale o da Consip in quanto il medesimo dato viene verificato annualmente dal Tavolo congiunto MEF, ANAC e CONSIP e in caso di inadempimento la Regione non può accedere alle risorse aggiuntive.

...La violazione di tali norme rileva ai fini della responsabilità disciplinare e amministrativa.";

- l'espletamento di tale procedura è inserito nella programmazione acquisti ARIA, come pubblicata sul loro sito con il codice di procedura ARCA_2019_137;
- successivamente a vari incontri con ARIA, in data 03.12.2019 si teneva presso la DG Welfare un incontro per definire le modalità di espletamento della procedura, tenuto conto delle disposizioni dell'art. 57 del Codice del Terzo Settore D. Lgs.117/2017;
- a seguito di tale incontro veniva trasmessa alla DG Welfare, con nota prot. 12950 del 10.12.2019, dettagliata relazione a sostegno della applicazione del citato art. 57 del D. Lgs. 117/2017;

VISTA la deliberazione n. 470 del 24.12.2019 con la quale si prendeva atto:

- dell'avvio del procedimento di prosecuzione tecnica dal 01.01.2020 al 31.12.2020 del servizio in oggetto, in attesa di espletamento della procedura di Selezione regionale per l'affidamento appunto delle postazioni di soccorso sanitario in emergenza urgenza 118 in forma continuativa
- del decreto n. 19028 del 20.12.2019 della DG Welfare "DETERMINAZIONI IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI TRASPORTO SANITARIO DI EMERGENZA URGENZA AI SENSI DELL'ART 57 CTS" in merito alle modalità di espletamento della procedura regionale, nel quale si stabilisce:

"1. di autorizzare ARIA (Agenzia Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti) S.p.A. a stralciare dalla corrente programmazione la gara per la copertura del servizio di trasporto sanitario di Emergenza-Urgenza.

2. di autorizzare AREU a procedere alla stipula delle convenzioni per la gestione del servizio di trasporto sanitario di Emergenza-Urgenza con gli enti del terzo Settore selezionati con procedure idonee ad assicurare il rispetto dei canoni di pubblicità, trasparenza, par condicio.

3. di impegnare AREU a predisporre, ai fini della selezione, una griglia di costi ammissibili a rimborso con relative modalità di rendicontazione, come più ingenerale ad attivare un adeguato sistema di monitoraggio dei servizi affidati”;

RISCONTRATO che con deliberazione n. 5/2020 è stata approvata la prosecuzione tecnica delle Convenzioni attualmente in essere per le postazioni di soccorso di tutta la Regione Lombardia, fatto salvo interruzione anticipata laddove dovesse essere aggiudicata la procedura di selezione regionale sopra richiamata;

ASSUNTO che:

- alla luce delle note prot. AREU n. 1984 del 17.02.2020 e n. 2070 del 18.02.2020 con le quali il Comitato Nazionale dell'Associazione della Croce Rossa Italiana, esponendo valutazioni operative e economiche ha argomentato la necessità di un adeguamento economico, dichiarando altrimenti l'impossibilità alla prosecuzione del servizio stesso, relativamente alle postazioni BG009 – BS005/D – CO002/B – CO004/D – CO004/E - CO005/C – PV004/A - PV009/A;
- con nota prot. AREU n. 2485 del 27.02.2020 la Direzione Amministrativa AREU, richiamando quanto contenuto nelle note AREU n. 1984_2020 e 2070_2020, ha comunicato la necessità di procedere alla risoluzione dell'attuale Convenzione in essere tra AREU, le corrispettive ASST delle Provincie di Bergamo, Brescia Como e Pavia ed i Comitati CRI affidatari delle postazioni su dettagliate, a decorrere dal 29.02.2020, perfezionando una nuova Convenzione, decorrente dal 01/03/2020 sino al 30/06/2020, con affidamento diretto all' Associazione della Croce Rossa Nazionale, soggetto giuridico che, anche per il tramite di CRI Comitato Regionale Lombardia, garantirà il servizio per il tramite delle Associazioni CRI locali, per un importo complessivo presunto, per il periodo di riferimento, pari ad Euro 864.493,00;
- è pervenuta una successiva nota @mail del 27.02.2020, con la quale il Comitato Nazionale dell'Associazione della Croce Rossa Italiana, ha precisato le postazioni per le quali è richiesta la variazione, introducendo anche la postazione MSB H24 CO004/A;
- la comunicazione @mail del 27.02.2020 con la quale il Controllo di Gestione ha ritrasmesso la tabella di dettaglio con l'aggiornamento così comunicato da Croce Rossa Italiana, confermando che nessuna modifica è stata apportata al valore complessivo presunto sopra riportato pari ad € 864.493,00;
- il servizio per le postazioni continuative di soccorso di base non può quindi essere interrotto in quanto servizio pubblico essenziale che garantisce, oltre al primo “contatto” nelle situazioni di emergenza urgenza extraospedaliera, il trasporto dei pazienti presso le strutture di ricovero e cura del Servizio Sociosanitario Lombardo;

CONSIDERATO quanto comunicato dalla Direzione Amministrativa AREU con la nota prot. AREU n. 2485 del 27.02.2020, integrata con comunicazione del Controllo di Gestione del 27.02.2020, e delle su richiamate note prot. AREU n. 1984/2020 e prot. AREU n. 2070/2020, con le quali è stato inviato dal Comitato Nazionale dell'Associazione della Croce Rossa Italiana il preventivo presunto dei costi a rimborso, che rapportato al periodo presunto di convenzionamento diretto dal 01.03.2020 al 30.06.2020, è pari a presunti:

- € 107.333,33 in riferimento alla postazione BG009 - MSB H24;
- € 130.855,33 in riferimento alla postazione BS005/D - MSB H24;
- € 77.333,33 in riferimento alla postazione CO002/B - MSB H24;
- € 92.800,00 in riferimento alla postazione CO004/D - MSB H24;
- € 54.062,00 in riferimento alla postazione CO004/E - MSB H24;
- € 52.399,33 in riferimento alla postazione CO004/A - MSB H24
- € 73.366,67 in riferimento alla postazione CO005/C - MSB H24;
- € 90.100,00 in riferimento alla postazione PV004/A - MSB H12;
- € 119.548,67 in riferimento alla postazione PV009/A - MSB H24;
- € 66.694,33 in riferimento alla postazione PV009/A - MSA H24;

fatta salva interruzione anticipata in caso di procedura di selezione per l'affidamento del servizio nel rispetto delle disposizioni di cui all'art. 57 del D. Lgs. 117/2017 e fatta salva interruzione anticipata, per la postazione PV009/A MSA H24 di Voghera, qualora venga disposto che il MSA venga interamente gestito con personale dell'ASST locale prima del prossimo 30.06.2020;

ATTESO che si rende necessario, per non interrompere l'attività connessa alle citate postazioni di soccorso di base delle provincie di Bergamo, Brescia, Como, Pavia, aderire al nuovo preventivo proposto da CRI;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 178/2012 "Riorganizzazione dell'Associazione italiana della Croce Rossa (C.R.I.), a norma dell'articolo 2 della legge 4 novembre 2010, n. 183" prevede:
 - All'art. 1, comma 1 che "Le funzioni esercitate dall'Associazione italiana della Croce rossa (CRI), di seguito denominata CRI, ... sono trasferite, a decorrere dal 1° gennaio 2014, alla costituenda Associazione della Croce Rossa italiana, di seguito denominata Associazione, promossa dai soci della CRI, ... L'Associazione è persona giuridica di diritto privato ... ed è iscritta di diritto nel registro nazionale, nonché nei registri regionali e provinciali delle associazioni di promozione sociale ...";
 - All'art. 1, comma 6 "L'Associazione, anche per lo svolgimento di attività sanitarie e socio sanitarie per il Servizio sanitario nazionale (SSN), può sottoscrivere convenzioni con pubbliche amministrazioni, ... e sottoscrivere i relativi contratti. Per lo svolgimento delle attività di cui al presente articolo, le pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 sono autorizzate a stipulare convenzioni prioritariamente con l'Associazione ...";
- il D.Lgs. n. 117/2017 "Codice del Terzo settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106";

VALUTATO quanto sopra premesso, e nelle more dell'espletamento di una necessaria procedura di selezione che consenta di affidare stabilmente la postazione di soccorso sopra richiamata, si rende necessario:

- procedere alla risoluzione dell'attuale Convenzione in essere tra AREU, le corrispettive

ASST delle Province di Bergamo, Brescia Como e Pavia ed i Comitati CRI affidatari delle postazioni su dettagliate, a decorrere dal 29.02.2020;

- perfezionare una nuova convenzione, decorrente dal 01/03/2020 sino al 30/06/2020, tra AREU e Associazione della Croce Rossa Italiana, Via Toscana n. 12 Roma P.I. e C.F. 13669721006, soggetto giuridico a cui, anche per il tramite di CRI Comitato Regionale Lombardia, affidare l'attività di soccorso di base delle postazioni:
 - BG009 attività erogata direttamente da CRI Comitato di Bergamo Hinterland;
 - BS005/D attività erogata direttamente da CRI Comitato di Calvisano;
 - CO002/B-CO004/D-CO004/E- CO004/A-CO005/C attività erogata direttamente da CRI Comitato della Provincia di Como;
 - PV004/A attività erogata direttamente da CRI Comitato Locale di Pavia;
 - PV009/A attività erogata direttamente da CRI Comitato Locale di Voghera;

PRESO ATTO della dichiarazione, di seguito allegata quale parte integrante e sostanziale della deliberazione, resa dal Proponente del procedimento che attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. procedere alla risoluzione, a decorrere dal 29.02.2020, dell'attuale Convenzione in essere tra AREU, le corrispondenti ASST delle Province di Bergamo, Brescia Como e Pavia ed i Comitati CRI affidatari delle postazioni di seguito dettagliate:
 - BG009 - MSB H24,
 - BS005/D - MSB H24,
 - CO002/B - MSB H24,
 - CO004/D - MSB H24,
 - CO004/E - MSB H24,
 - CO004/A - MSB H24,
 - CO005/C - MSB H24,
 - PV004/A - MSB H12,
 - PV009/A - MSB H24,
 - PV009/A - MSA H24;
2. di disporre il convenzionamento, ai sensi dell'art. 1, comma 6 del D. Lgs, 178/2012, con l'Associazione della Croce Rossa Italiana, Via Toscana n. 12 Roma P.I. e C.F. 13669721006, a decorrere dal 01/03/2020 e sino al 30/06/2020 fatta salva un'eventuale interruzione anticipata da parte di AREU, dell'attività connessa alle postazioni di seguito dettagliate:
 - BG009 - MSB H24 - sita in provincia di Bergamo, prevedendo che detta attività verrà erogata, anche per il tramite del coordinamento di CRI Comitato Regionale Lombardia, direttamente da CRI Comitato di Bergamo Hinterland, per un importo complessivo presunto pari ad € 107.333,33;

- BS005/D - MSB H24 - sita in provincia di Brescia, prevedendo che detta attività verrà erogata, anche per il tramite del coordinamento di CRI Comitato Regionale Lombardia, direttamente da CRI Comitato di Calvisano, per un importo complessivo presunto pari ad € 130.855,33;
 - CO002/B - MSB H24 - sita in provincia di Como, prevedendo che detta attività verrà erogata, anche per il tramite del coordinamento di CRI Comitato Regionale Lombardia, direttamente da CRI Comitato della Provincia di Como, per un importo complessivo presunto pari ad € 77.333,33;
 - CO004/D - MSB H24 - sita in provincia di Como, prevedendo che detta attività verrà erogata, anche per il tramite del coordinamento di CRI Comitato Regionale Lombardia, direttamente da CRI Comitato della Provincia di Como, per un importo complessivo presunto pari ad € 92.800,00;
 - CO004/E - MSB H24 - sita in provincia di Como, prevedendo che detta attività verrà erogata, anche per il tramite del coordinamento di CRI Comitato Regionale Lombardia, direttamente da CRI Comitato della Provincia di Como, per un importo complessivo presunto pari ad € 54.062,00;
 - CO004/A - MSB H24 - sita in provincia di Como, prevedendo che detta attività verrà erogata, anche per il tramite del coordinamento di CRI Comitato Regionale Lombardia, direttamente da CRI Comitato della Provincia di Como, per un importo complessivo presunto pari ad € 52.399,33;
 - CO005/C - MSB H24 - sita in provincia di Como, prevedendo che detta attività verrà erogata, anche per il tramite del coordinamento di CRI Comitato Regionale Lombardia, direttamente da CRI Comitato della Provincia di Como, per un importo complessivo presunto pari ad € 73.366,67;
 - PV004/A - MSB H24 - sita in provincia di Pavia, prevedendo che detta attività verrà erogata, anche per il tramite del coordinamento di CRI Comitato Regionale Lombardia, direttamente da CRI Comitato Locale di Pavia per un importo complessivo presunto pari ad € 90.100,00;
 - PV009/A - MSB H24 - sita in provincia di Pavia, prevedendo che detta attività verrà erogata, anche per il tramite del coordinamento di CRI Comitato Regionale Lombardia, direttamente da CRI Comitato Locale di Voghera, per un importo complessivo presunto pari ad € 119.548,67;
 - PV009/A - MSA H24 - sita in provincia di Pavia, prevedendo che detta attività verrà erogata, anche per il tramite del coordinamento di CRI Comitato Regionale Lombardia, direttamente da CRI Comitato Locale di Voghera, per un importo complessivo presunto pari ad € 66.694,33, fatta salva interruzione anticipata, per la postazione, qualora venga disposto che il MSA venga interamente gestito con personale dell'ASST locale prima del prossimo 30.06.2020;
3. di disporre che venga predisposto e perfezionato, per disciplinare l'attività di cui al precedente punto 2, un testo di convenzione secondo il modello normativo-operativo attualmente in uso per detta attività ed economicamente basato sul principio del rimborso a rendicontazione dei costi effettivamente sostenuti da parte del soggetto assegnatario;

4. di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento deriva la spesa presunta, a rendicontazione, di € 864.493,00 la quale sarà contabilizzata nel Bilancio dell'esercizio anno 2020 al conto n. 30.20.21.10 "ACQUISTO SERVIZIO SSUEM ENTI - ORGANIZZAZIONI - AA.VV. PER TRASPORTO PRIMARIO";
5. di disporre che la S.C. Gestione Approvvigionamenti dia comunicazione dell'adozione del presente provvedimento a tutti i soggetti e le Strutture interessate;
6. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990:
 - o responsabile del procedimento, per quanto attiene la definizione delle necessità di garantire il servizio in forma continuativa di soccorso sanitario in emergenza urgenza "118" nei territori delle provincie di Bergamo, Brescia Como e Pavia è il Dr. Claudio Mare, Direttore SC AAT;
 - o responsabile del presente procedimento, per quanto attiene gli aspetti amministrativi di convenzionamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 6, del D. Lgs. 178/2012, è la dr.ssa Eleonora Zucchinali, Direttore della SC Gestione Approvvigionamenti;
7. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web aziendale di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
8. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Azienda, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).



La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Luca Filippo Maria Stucchi

Il Direttore Sanitario Giuseppe Maria Sechi

Il Direttore Generale Alberto Zoli

Il/La proponente del provvedimento Eleonora Zucchinali



PROPOSTA DI DELIBERA N. 83/2020

Oggetto: CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 1, COMMA 6, DEL D. LGS. N. 178/2016 CON L'ASSOCIAZIONE DELLA CROCE ROSSA ITALIANA PER IL SERVIZIO IN FORMA CONTINUATIVA DI SOCCORSO SANITARIO IN EMERGENZA URGENZA "118" AFFERENTE ALLE AAT DI BERGAMO, BRESCIA, COMO, PAVIA, RELATIVO ALLE POSTAZIONI BG009 - BS005/D - CO002/B - CO004/D - CO004/E - CO004/A - CO005/C - PV004/A - PV009/A.

Attestazione

Il/La sottoscritto/a, in qualità di proponente, attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento di cui all'oggetto.

La presente attestazione costituisce parte integrante e sostanziale del provvedimento di cui all'oggetto.

Milano, 28/02/2020

Il/La proponente del provvedimento

ZUCCHINALI ELEONORA

(La presente delibera è sottoscritta digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)