DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

72 / 2020 del 07/03/2020

***Oggetto*: ATTIVAZIONE AI SENSI DELLA DGR 5165/2016 DI CONVENZIONI TEMPORANEE SPECIALI DEDICATE AL SERVIZIO DI SOCCORSO SANITARIO EXTRAOSPEDALIERO NECESSARIE PER LA COPERTURA DEL TERRITORIO A SEGUITO DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19.**

AZIENDA REGIONALE EMERGENZA URGENZA – VIA A. CAMPANINI 6 - 20124 MILANO
TEL. 02.671291 – TELEFAX 02.67129002 – COD.FISC. E P. IVA 03128170135
PROTOCOLLO@PEC.AREU.LOMBARDIA.IT WWW.AREU.LOMBARDIA.IT

Copia informatica per consultazione

OGGETTO: ATTIVAZIONE AI SENSI DELLA DGR 5165/2016 DI CONVENZIONI TEMPORANEE SPECIALI DEDICATE AL SERVIZIO DI SOCCORSO SANITARIO EXTRAOSPEDALIERO NECESSARIE PER LA COPERTURA DEL TERRITORIO A SEGUITO DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19.

vista la seguente proposta di deliberazione n., avanzata dal Direttore della Unità Struttura Complessa Gestione Approvvigionamenti

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che con nota prot. AREU 2772 del 05/03/2020 le Direzioni Sanitaria e Amministrativa di AREU hanno richiesto l'attivazione ai sensi della DGR 5165/2016, di convenzioni temporanee speciali dedicate al servizio di soccorso sanitario extraospedaliero dichiarando espressamente che: *"A seguito dell'emergenza epidemiologica da CODIV-19 che ha particolarmente colpito la Regione Lombardia, le attività di soccorso connesse all'emergenza urgenza extraospedaliera stanno sopportando un importante impegno di risorse, tale da rendere insufficiente il numero di mezzi di soccorso di base (MSB) con convenzione continuativa ed estemporanea presenti sul territorio.*

Alla luce di quanto sopra, preso altresì atto:

- *del continuo aumento di casi di pazienti positivi al virus;*
- *del conseguente incremento del numero di soggetti che necessitano del ricovero ospedaliero, tra i quali vi è anche personale, sanitario e soccorritore, dedicato all'emergenza urgenza territoriale;*
- *della dilatazione non controllabile/preventivabile del tempo di attesa per l'arrivo del MSB sul posto dell'evento;*
- *dell'allungamento del tempo necessario per lo sbarellamento dei pazienti dai MSB presso i pronto soccorso degli ospedali di destinazione;*
- *della rapida estensione dell'infezione in nuove aree della Regione;*

si rende necessario incrementare il numero di MSB rispetto a quelli già dedicati al soccorso primario e presenti sul territorio della Regione per poter garantire la funzione del soccorso sanitario di base extraospedaliero, essenziale per il trasporto dei pazienti presso gli ospedali di ricovero e cura.

L'attivazione di dette convenzioni risponde a esigenze di carattere del tutto eccezionali, straordinarie e non prevedibili.

Stante la peculiarità e gravità della situazione a livello regionale devono essere coinvolti nelle convenzioni i Soggetti rappresentativi appartenenti alla Consulta del Soccorso di AREU (ANPAS Lombardia, FAPS/CROCE BIANCA MILANO, FVS, Croce Rossa Italiana e Soccorso Azzurro), i quali si avvalgono per l'esecuzione del servizio territoriale dei titolari di postazioni continuative.

Per meglio governare l'intero processo operativo i Soggetti rappresentativi devono individuare un unico Soggetto (capo fila) quale esclusivo interlocutore di AREU nell'ambito delle convenzioni speciali.

Visto l'importante attuale impegno del mondo del terzo settore, in particolare dei soccorritori esecutori volontari, in plurime attività per contrastare il diffondersi del virus COVID-19 (MSB postazioni continuative, MSB aggiuntivi, numero verde regionale 800.89.45.45) si prevede che nelle convenzioni temporanee speciali possa anche non essere impegnato personale volontario.";

DATO ATTO che, ai sensi dell'allegato A) della DGR X75165 del 16.05.2016, AREU può attivare forme convenzionali di tipo speciale *"[…] per le situazioni individuate da AREU, in cui la necessità di una capillare copertura del territorio rende indispensabile la presenza di ulteriori risorse da parte di soggetti operanti nel sistema del soccorso[..]", nonché in caso di eventi occasionali e/o eccezionali…è facoltà di AREU richiedere prioritariamente ai soggetti titolari di convenzioni continuative …rimane facoltà di AREU richiedere tali mezzi anche a soggetti titolari di convenzioni estemporanee…";*

VISTE:

- la nota prot. AREU 2780 del 05/03/2019 con la quale è stata richiesta la disponibilità degli organismi rappresentativi appartenenti alla Consulta del Soccorso di AREU, in particolare ANPAS Lombardia, FAPS/CROCE BIANCA MILANO, FVS, Croce Rossa Italiana e Soccorso Azzurro, alla stipula di convenzioni temporanee speciali fino al 30/04/2020 con possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rinnovo ovvero proroga;
- le note con cui i sopra citati organismi rappresentativi hanno confermato la disponibilità all'attivazione del servizio, come di seguito dettagliato:

PROTOCOLLO	ORGANISMO RAPPRESENTATIVO
PROT. AREU 2801 e 2802 del 06/03/2020	ANPAS LOMBARDIA
PROT. AREU 2838 del 06/03/2020	CROCE BIANCA MILANO ONLUS - FAPS
PROT. AREU 2816 del 06/03/2020	CROCE ROSSA ITALIANA
PROT. AREU 2800 del 06/03/2020	FVS FEDERAZIONE VOLONTARI DEL SOCCORSO
PROT. AREU 2831 del 06/03/2020	SOCCORSO AZZURRO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS

  individuando le Associazioni aderenti che potranno essere utilizzate da AREU per coprire fino a un massimo di 45 MSB giornalieri dedicati e incrementali rispetto a quelli già operanti per attività continuativa a disposizione della SOREU, eventualmente incrementabili;
- la nota prot. AREU 2842 del 06/03/2020 con la quale la Direzione Amministrativa di AREU ha autorizzato a procedere con l'attivazione delle convenzioni temporanee speciali proposte;

CONSIDERATO che, nella nota prot. AREU 2780 del 05/03/2020 trasmessa gli organismi rappresentativi appartenenti alla Consulta del Soccorso, sono stati specificati gli elementi operativi, gli elementi di carattere giuridico e quelli di carattere economico (definiti dalle Direzioni Sanitaria e Amministrativa di AREU come da nota prot. AREU 2772 del 05/03/2020) che definiscono tutti gli aspetti del servizio che si intende attivare in situazione di estrema urgenza in conformità alla DGR X/5165 del 16.05.2016, come di seguito dettagliato e integralmente riportato:

ELEMENTI OPERATIVI	a) Operatività MSB: 7/7 giorni, H24/H12 da definire in base alle necessità delle SOREU e alla disponibilità del Soggetto convenzionato; b) Equipaggio a 2 soccorritori esecutori (con possibilità di composizione mista tra le diverse associazioni/soggetti rappresentate – si prevede che nelle suddette convenzioni temporanee speciali possa anche non essere impegnato personale volontario); c) Piena operatività di tutti i MSB sull'intero territorio regionale e extraregionale, in base a indiscutibile decisione delle SOREU, a prescindere dalla sede di partenza/assegnazione del MSB; d) Impiego dei MSB per trasporti sia primari sia c.d. secondari (trasporti sanitari); e) DPI specifici per emergenza COVID-19 per equipaggio del MSB,quali maschere facciali (modello individuato da AREU), camici e quant'altro ritenuto eventualmente necessario fornito direttamente da AREU (salvo indisponibilità dello stesso); f) Apparato di comunicazione con le SOREU per ogni MSB fornito da AREU; g) Stante la peculiarità e la complessità dell'attività richiesta da parte di AREU a tutti i soggetti coinvolti nell'ambito delle convenzioni speciali, devono essere individuati (in accordo tra tutti gli appartenenti alla Consulta del Soccorso di AREU) due unità di personale con la funzione di coordinatori operativi, gli stessi sono i soggetti: o con i quali AREU, direttamente o per il tramite delle SOREU, si interfaccia per l'esecuzione delle convenzioni; o che individuano i singoli mezzi, tra tutti quelli messi a disposizione da parte dei titolari delle convenzioni speciali, da rendere quotidianamente operativi in adesione alle richieste di AREU.
ELEMENTI DI CARATTERE GIURIDICO	a) Tutti i rapporti di carattere giuridico/economico intercorrono esclusivamente tra AREU e i singoli Soggetti della Consulta di AREU, per quanto di rispettiva competenza di questi ultimi. b) Durata delle convenzioni: dalla sottoscrizione sino al 30.04.2020 con possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rinnovo ovvero proroga tramite scambio di idonea corrispondenza tra le parti. c) È prevista la possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rimodulare, secondo le indicazione di AREU, in aumento e in riduzione, il numero dei MSB messi a disposizione nell'ambito delle convenzioni speciali; d) È altresì prevista la possibilità di utilizzare, in via eccezionale e previa idonea segnalazione ad AREU, in deroga alla DGR 5165/016, mezzi con più di 230.000 Km di percorrenza.
ELEMENTI DI CARATTERE	a) Per ogni MSB è previsto un importo di rimborso a rendicontazione, sulla base dell'effettiva attività svolta,

ECONOMICO	determinato in Euro 53/ora omnicomprensivo (a titolo esemplificativo e non esaustivo: bombole di ossigeno, consumabili delle apparecchiature/attrezzature presenti a bordo, ammortamento del veicolo allestito, polizze assicurative, buoni pasto soccorritori, indennità turnazione del personale, ecc.). Il computo delle ore di attività decorre dal momento di richiesta di messa a disposizione del mezzo da parte della SOREU sino al termine dell'operatività dello stesso, secondo quanto registrato nel sistema informatico gestionale delle SOREU. b) Per tutti i Km percorsi dai MSB, calcolati dalla sede di partenza del mezzo all'inizio del turno sino al rientro presso la stessa a termine del servizio, è previsto un rimborso a rendicontazione pari a Euro 0,74/Km. Per il computo dei Km durante le missioni di soccorso, si tiene conto esclusivamente del valore riportato nelle schede missione del sistema informatico gestionale delle SOREU. c) Per l'attività di coordinamento delle due unità di personale viene riconosciuto un importo fisso pari a Euro 105/die/cad.. AREU eroga, entro 30 giorni dal ricevimento dei singoli documenti fiscali: 1) A seguito del perfezionamento delle convenzioni speciali Euro 500.000 a titolo di acconto in totale a valere su tutte le convenzioni; 2) Al termine del periodo di validità delle convenzioni (30.04.2020), a seguito della presentazione e verifica della rendicontazione finale, il pagamento del saldo dovuto per tutta l'attività prestata, al netto dell'acconto già ricevuto di cui al precedente punto 1); 3) Nel caso di rinnovo ovvero proroga delle convenzioni si applicano i medesimi criteri di cui ai precedenti punti 1 e 2. a) Tutti i rapporti di carattere giuridico/economico intercorrono esclusivamente tra AREU e i singoli Soggetti della Consulta di AREU, per quanto di rispettiva competenza di questi ultimi. b) Durata delle convenzioni: dalla sottoscrizione sino al 30.04.2020 con possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rinnovo ovvero proroga tramite scambio di idonea corrispondenza tra le parti. c) È prevista la possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rimodulare, secondo le indicazione di AREU, in aumento e in riduzione, il numero dei MSB messi a disposizione nell'ambito delle convenzioni speciali.

CONSIDERATA altresì, la nota prot. AREU 2845 del 06/03/2020 con la quale si precisa che:

"-Il valore del rimborso chilometrico (€ 0,74/km) è indicato nella DGR n. 2470/2006 relativa ai rimborsi per i servizi di trasporto sanitario da parte dei soggetti autorizzati all'esercizio di detta attività, che pur non essendo strettamente uguale a quella dell'emergenza urgenza è quella che le è più simile

-L'importo di € 53/ora omnicomprensivo tiene conto del costo medio lordo del personale dipendente (2 soccorritori) da impiegare a bordo del MSB, della quota di ammortamento del mezzo, delle bombole di ossigeno, dei consumabili delle apparecchiature/attrezzature presenti a bordo, delle polizze assicurative, dei buoni pasto per i soccorritori, delle indennità connesse agli istituti contrattuali del disagio dovute al personale dipendente, ecc.
-L'importo di € 105/die/cad. per le 2 unità di personale dedicate alle attività di coordinamento deriva dalla parametrizzazione del costo medio lordo di un dipendente cat. C fascia 5 del CCNL delle Misericordie per 12 ore.";

RITENUTO pertanto:

- di dover procedere alla attivazione fino ad un massimo di n. 45 MSB 7/7 giorni, H24/H12 da definire in base alle necessità delle SOREU, equipaggio a 2 soccorritori esecutori, con la possibilità anche di composizione mista fra le diverse Associazioni e Soggetti del terzo settore, il cui dettaglio (copertura oraria e collocazione) verrà successivamente comunicato dalla Direzione Sanitaria di AREU;

- di prevedere come comunicato dal Direttore del Dipartimento Amministrativo con nota del 05/03/2020 un budget complessivo presunto a rimborso di € 1.750.000,00 al netto dei rimborsi chilometrici che al momento non risultano stimabili;

PRESO ATTO della dichiarazione, di seguito allegata quale parte integrante e sostanziale della deliberazione, resa dal Proponente del procedimento che attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di approvare l'assegnazione di convenzioni speciali temporanee, a decorrere dal 06.03.2020 sino a tutto il 30.04.2020 con possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rinnovo ovvero proroga fino ad un massimo di n.45 MSB 7/7 giorni, H24/H12, da definire in base alle necessità delle SOREU, equipaggio a 2 soccorritori esecutori, con la possibilità anche di composizione mista fra le diverse Associazioni e soggetti del terzo settore che verranno sottoscritte direttamente da AREU e singoli soggetti della Consulta, per quanto di rispettiva competenza di questi ultimi;

2. di prendere atto che per l'attivazione fino ad un massimo di n. 45 MSB convenzioni speciali temporanee il budget complessivo presunto a rimborso come comunicato dal Direttore del Dipartimento Amministrativo di AREU è stimato in circa € 1.750.000,00 al netto dei rimborsi chilometrici che al momento non risultano stimabili che verranno contabilizzati nel Bilancio dell'esercizio anno 2020 al conto n. 30.20.21.10 "ACQUISTO SERVIZIO SSUEM ENTI - ORGANIZZAZIONI - AA.VV. PER TRASPORTO PRIMARIO";

3. di riservarsi la presa d'atto, con successivo provvedimento:

   - del dettaglio di tali convenzioni comprensivo di Enti del Terzo Settore impegnati,

collocazione, impegno orario giornaliero che verrà comunicato dalla Direzione Sanitaria;
- della consuntivazione dei costi effettivamente sostenuti nel rispetto degli elementi economici dettagliati in premessa;

4. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990:
   - responsabili del presente procedimento, per quanto attiene le motivazioni tecnico sanitarie ed economiche dell'attivazione di tali convenzioni speciali temporanee sono il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario di AREU;
   - responsabile del presente procedimento per quanto attiene gli atti amministrativi connessi alla variazione è la dr.ssa Eleonora Zucchinali, Direttore della SC Gestione Approvvigionamenti;
5. di individuare quali Direttori dell'Esecuzione dei contratti i Responsabili delle AAT a cui afferiranno le singole convenzioni;
6. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web aziendale di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Azienda, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).

La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Luca Filippo Maria Stucchi

Il Direttore Sanitario Giuseppe Maria Sechi

Il Direttore Generale Alberto Zoli

Il/La proponente del provvedimento Eleonora Zucchinali

PROPOSTA DI DELIBERA N. 95/2020

***Oggetto*: ATTIVAZIONE AI SENSI DELLA DGR 5165/2016 DI CONVENZIONI TEMPORANEE SPECIALI DEDICATE AL SERVIZIO DI SOCCORSO SANITARIO EXTRAOSPEDALIERO NECESSARIE PER LA COPERTURA DEL TERRITORIO A SEGUITO DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19.**

Attestazione

Il/La sottoscritto/a, in qualità di proponente, attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento di cui all'oggetto.
La presente attestazione costituisce parte integrante e sostanziale del provvedimento di cui all'oggetto.

Milano, 06/03/2020

Il/La proponente del provvedimento

ZUCCHINALI ELEONORA

(La presente delibera è sottoscritta digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)