



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

242 / 2020 del 30/06/2020

Oggetto: ATTIVAZIONE AI SENSI DELLA DGR 5165/2016 DI CONVENZIONI TEMPORANEE SPECIALI DEDICATE AL SERVIZIO DI SOCCORSO SANITARIO EXTRAOSPEDALIERO NECESSARIE PER LA COPERTURA DEL TERRITORIO A SEGUITO DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19. PROROGA SERVIZI DAL 01.07.2020 AL 31.07.2020



OGGETTO: ATTIVAZIONE AI SENSI DELLA DGR 5165/2016 DI CONVENZIONI TEMPORANEE SPECIALI DEDICATE AL SERVIZIO DI SOCCORSO SANITARIO EXTRAOSPEDALIERO NECESSARIE PER LA COPERTURA DEL TERRITORIO A SEGUITO DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19. PROROGA SERVIZI DAL 01.07.2020 AL 31.07.2020

vista la seguente proposta di deliberazione n. 299/2020, avanzata dal Direttore della Struttura Complessa Affari Generali e Legali

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che, in data 31.01.2020, il Consiglio dei Ministri ha dichiarato lo stato di emergenza nazionale, per la durata di sei mesi, al fine di intraprendere iniziative di carattere straordinario e urgente atte a fronteggiare le situazioni di pregiudizio per la collettività in conseguenza del rischio sanitario connesso al dilagare dell'infezione da COVID-19, attraverso l'emanazione di una serie di provvedimenti finalizzati alla gestione e al contenimento dell'emergenza sanitaria in via di diffusione a livello nazionale;

RICHIAMATO il Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del data 23 febbraio 2020, n. 574 con il quale è stato nominato il Presidente della Regione Attilio Fontana quale "soggetto attuatore per il coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Lombardia, competenti nei settori della protezione civile e della sanità impegnate nella gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili", in virtù del quale sono state adottate successive ordinanze specifiche per il territorio regionale;

PREMESSO altresì che:

- con deliberazione n. 72 del 07.03.2020, a seguito di nota prot. AREU 2772 del 05/03/2020 con la quale le Direzioni Sanitaria e Amministrativa di AREU hanno richiesto l'attivazione ai sensi della DGR 5165/2016, di convenzioni temporanee speciali dedicate al servizio di soccorso sanitario extraospedaliero, era stata approvata l'assegnazione di convenzioni speciali temporanee, a decorrere dal 06.03.2020 sino a tutto il 30.04.2020 con possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rinnovo ovvero proroga fino ad un massimo di n. 45 MSB 7/7 giorni, H24/H12, da definire in base alle necessità delle SOREU, equipaggio a 2 soccorritori esecutori, con la possibilità anche di composizione mista fra le diverse Associazioni e soggetti del terzo settore che verranno sottoscritte direttamente da AREU e singoli soggetti della Consulta, per quanto di rispettiva competenza di questi ultimi;
- con deliberazione n. 160 del 30.04.2020, a seguito dell'incontro in modalità telematica del 28.04.2020, le Direzioni Sanitaria ed Amministrativa hanno rappresentato alla Consulta la necessità, come già previsto dalla citata deliberazione n. 72/2020, di prorogare le convenzioni temporanee speciali per un ulteriore mese, sino a tutto il 31.05.2020, di n. 45 MSB 7/7 giorni, H24/H12, così come definite di concerto con l'unità di crisi di AREU alle medesime condizioni definite a suo tempo, nella nota prot. AREU 2780 del 05/03/2020, è stata approvata la

prosecuzione di tali convenzioni speciali temporanee a decorrere dal 01.05.2020 sino a tutto il 31.05.2020 riservandosi la possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di un ulteriore proroga di n.45 MSB 7/7 giorni, H24/H12, così come definite nella nota @mail del 28.04.2020 del Direttore del Dipartimento amministrativo, equipaggio a 2 soccorritori esecutori, con la possibilità anche di composizione mista fra le diverse Associazioni e soggetti del terzo settore;

- con deliberazione n. 193 del 29.05.2020 è stata approvata la prosecuzione delle convenzioni speciali temporanee, assegnate con deliberazione n. 72/2020, a decorrere dal 01.06.2020 sino a tutto il 30.06.2020 riservandosi la possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di un ulteriore proroga di n. 31 MSB 7/7 giorni, H24/H12, così come definite nella nota @mail del 26.05.2020 del Direttore del Dipartimento amministrativo, equipaggio a 2 soccorritori esecutori, con la possibilità anche di composizione mista fra le diverse Associazioni e soggetti del terzo settore;

DATO ATTO che, ai sensi dell'allegato A) della DGR X75165 del 16.05.2016, AREU può attivare forme convenzionali di tipo speciale “[...] per le situazioni individuate da AREU, in cui la necessità di una capillare copertura del territorio rende indispensabile la presenza di ulteriori risorse da parte di soggetti operanti nel sistema del soccorso[...]”, nonché in caso di eventi occasionali e/o eccezionali...è facoltà di AREU richiedere prioritariamente ai soggetti titolari di convenzioni continuative ...rimane facoltà di AREU richiedere tali mezzi anche a soggetti titolari di convenzioni estemporanee...”;

VISTE:

- la nota del 26.06.2020 con la quale, il Direttore del Dipartimento Amministrativo di AREU ha, tra l'altro, richiesto di confermare la disponibilità a garantire n. 25 postazioni MSB 7/7 giorni, H24/H12, alle condizioni trasmesse, sino a tutto il 31.07.2020, agli organismi rappresentativi appartenenti alla Consulta del Soccorso di AREU, in particolare ANPAS Lombardia, FAPS/CROCE BIANCA MILANO, FVS, Croce Rossa Italiana e Soccorso Azzurro;
- le note con cui i sopra citati organismi rappresentativi hanno confermato la disponibilità all'attivazione del servizio, come di seguito dettagliato:

PROTOCOLLO	ORGANISMO RAPPRESENTATIVO
PROT. AREU 6975 del 26/06/2020	ANPAS LOMBARDIA
PROT. AREU 7057 del 29/06/2020	CROCE BIANCA MILANO ONLUS - FAPS
PROT. AREU 6991 del 26/06/2020	CROCE ROSSA ITALIANA
PROT. AREU 7115 del 30/06/2020	FVS FEDERAZIONE VOLONTARI DEL SOCCORSO
PROT. AREU 6976 del 26/06/2020	SOCCORSO AZZURRO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS

confermando le Associazioni aderenti che potranno essere utilizzate da AREU per coprire le 25 MSB giornalieri dedicati e incrementali rispetto a quelli già operanti per attività continuativa a disposizione della SOREU;

- la nota, Prot. AREU n. 7019 del 26.06.2020, con la quale il Direttore Sanitario ha dichiarato che *"...pur essendosi registrata una progressiva diminuzione degli interventi di soccorso effettuati da questa tipologia di mezzi, la situazione è ancora lontana dalla normalità...pertanto, al momento non è ipotizzabile di cessare tutti i mezzi aggiuntivi attualmente in servizio, poiché il numero degli interventi da questi effettuati nelle zone di assegnazione non è gestibile con i mezzi presenti ordinariamente sul quel territorio e si ritiene necessario mantenere in attività i mezzi aggiuntivi nelle seguenti aree:*
 - Città di Bergamo e hinterland
 - Zona di Legnano e di Gallarate
 - Città di Milano e hinterland";
- la nota del 29.06.2020 con la quale il Direttore Amministrativo ha autorizzato la prosecuzione del servizio in oggetto con le riduzioni concordate con la Direzione Sanitaria;

CONSIDERATO che, nella nota prot. AREU 2780 del 05/03/2020 trasmessa gli organismi rappresentativi appartenenti alla Consulta del Soccorso ed applicabile alla presente proroga, sono stati specificati gli elementi operativi, gli elementi di carattere giuridico e quelli di carattere economico (definiti dalle Direzioni Sanitaria e Amministrativa di AREU come da nota prot. AREU 2772 del 05/03/2020) che definiscono tutti gli aspetti del servizio che si intende attivare in situazione di estrema urgenza in conformità alla DGR X/5165 del 16.05.2016, applicabili alla presente proroga, come di seguito dettagliato e integralmente riportato:

ELEMENTI OPERATIVI	<p>a) Operatività MSB: 7/7 giorni, H24/H12 da definire in base alle necessità delle SOREU e alla disponibilità del Soggetto convenzionato;</p> <p>b) Equipaggio a 2 soccorritori esecutori (con possibilità di composizione mista tra le diverse associazioni/soggetti rappresentate – si prevede che nelle suddette convenzioni temporanee speciali possa anche non essere impegnato personale volontario);</p> <p>c) Piena operatività di tutti i MSB sull'intero territorio regionale e extraregionale, in base a indiscutibile decisione delle SOREU, a prescindere dalla sede di partenza/assegnazione del MSB;</p> <p>d) Impiego dei MSB per trasporti sia primari sia c.d. secondari (trasporti sanitari);</p> <p>e) DPI specifici per emergenza COVID-19 per equipaggio del MSB, quali maschere facciali (modello individuato da AREU),</p>
---------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

	<p>camici e quant'altro ritenuto eventualmente necessario fornito direttamente da AREU (salvo indisponibilità dello stesso);</p> <p>f) Apparato di comunicazione con le SOREU per ogni MSB fornito da AREU;</p> <p>g) Stante la peculiarità e la complessità dell'attività richiesta da parte di AREU a tutti i soggetti coinvolti nell'ambito delle convenzioni speciali, devono essere individuati (in accordo tra tutti gli appartenenti alla Consulta del Soccorso di AREU) due unità di personale con la funzione di coordinatori operativi, gli stessi sono i soggetti:</p> <ul style="list-style-type: none"> o con i quali AREU, direttamente o per il tramite delle SOREU, si interfaccia per l'esecuzione delle convenzioni; o che individuano i singoli mezzi, tra tutti quelli messi a disposizione da parte dei titolari delle convenzioni speciali, da rendere quotidianamente operativi in adesione alle richieste di AREU.
<p>ELEMENTI CARATTERE GIURIDICO</p> <p>DI</p>	<p>a) Tutti i rapporti di carattere giuridico/economico intercorrono esclusivamente tra AREU e i singoli Soggetti della Consulta di AREU, per quanto di rispettiva competenza di questi ultimi.</p> <p>b) Durata delle convenzioni: dalla sottoscrizione sino al 30.04.2020 con possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rinnovo ovvero proroga tramite scambio di idonea corrispondenza tra le parti.</p> <p>c) È prevista la possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rimodulare, secondo le indicazioni di AREU, in aumento e in riduzione, il numero dei MSB messi a disposizione nell'ambito delle convenzioni speciali;</p> <p>d) È altresì prevista la possibilità di utilizzare, in via eccezionale e previa idonea segnalazione ad AREU, in deroga alla DGR 5165/016, mezzi con più di 230.000 Km di percorrenza.</p>
<p>ELEMENTI CARATTERE ECONOMICO</p> <p>DI</p>	<p>a) Per ogni MSB è previsto un importo di rimborso a rendicontazione, sulla base dell'effettiva attività svolta, determinato in Euro 53/ora onnicomprensivo (a titolo esemplificativo e non esaustivo: bombole di ossigeno, consumabili delle apparecchiature/attrezzature presenti a bordo, ammortamento del veicolo allestito, polizze assicurative,</p>

buoni pasto soccorritori, indennità turnazione del personale, ecc.). Il computo delle ore di attività decorre dal momento di richiesta di messa a disposizione del mezzo da parte della SOREU sino al termine dell'operatività dello stesso, secondo quanto registrato nel sistema informatico gestionale delle SOREU.

b) Per tutti i Km percorsi dai MSB, calcolati dalla sede di partenza del mezzo all'inizio del turno sino al rientro presso la stessa a termine del servizio, è previsto un rimborso a rendicontazione pari a Euro 0,74/Km. Per il computo dei Km durante le missioni di soccorso, si tiene conto esclusivamente del valore riportato nelle schede missione del sistema informatico gestionale delle SOREU.

c) Per l'attività di coordinamento delle due unità di personale viene riconosciuto un importo fisso pari a Euro 105/die/cad..

AREU eroga, entro 30 giorni dal ricevimento dei singoli documenti fiscali:

1) A seguito del perfezionamento delle convenzioni speciali Euro 500.000 a titolo di acconto in totale a valere su tutte le convenzioni;

2) Al termine del periodo di validità delle convenzioni (30.04.2020), a seguito della presentazione e verifica della rendicontazione finale, il pagamento del saldo dovuto per tutta l'attività prestata, al netto dell'acconto già ricevuto di cui al precedente punto 1);

3) Nel caso di rinnovo ovvero proroga delle convenzioni si applicano i medesimi criteri di cui ai precedenti punti 1 e 2.

a) Tutti i rapporti di carattere giuridico/economico intercorrono esclusivamente tra AREU e i singoli Soggetti della Consulta di AREU, per quanto di rispettiva competenza di questi ultimi.

b) Durata delle convenzioni: dalla sottoscrizione sino al 30.04.2020 con possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rinnovo ovvero proroga tramite scambio di idonea corrispondenza tra le parti.

c) È prevista la possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rimodulare, secondo le indicazioni di AREU, in aumento e in riduzione, il numero dei MSB messi a disposizione nell'ambito delle convenzioni speciali.

CONSIDERATA altresì, la nota prot. AREU 2845 del 06/03/2020, applicabile anch'essa alla presente proroga, con la quale si precisa che:

- *“Il valore del rimborso chilometrico (€ 0,74/km) è indicato nella DGR n. 2470/2006 relativa ai rimborsi per i servizi di trasporto sanitario da parte dei soggetti autorizzati all'esercizio di detta attività, che pur non essendo strettamente uguale a quella dell'emergenza urgenza è quella che le è più simile*
- *L'importo di € 53/ora onnicomprensivo tiene conto del costo medio lordo del personale dipendente (2 soccorritori) da impiegare a bordo del MSB, della quota di ammortamento del mezzo, delle bombole di ossigeno, dei consumabili delle apparecchiature/attrezzature presenti a bordo, delle polizze assicurative, dei buoni pasto per i soccorritori, delle indennità connesse agli istituti contrattuali del disagio dovute al personale dipendente, ecc.*
- *L'importo di € 105/die/cad. per le 2 unità di personale dedicate alle attività di coordinamento deriva dalla parametrizzazione del costo medio lordo di un dipendente cat. C fascia 5 del CCNL delle Misericordie per 12 ore.”;*

RITENUTO pertanto:

- di dover procedere alla proroga di n. 25 MSB 7/7 giorni, H24/H12 così come definite con la nota del 26.06.2020 del Direttore del Dipartimento Amministrativo, equipaggio a 2 soccorritori esecutori, con la possibilità anche di composizione mista fra le diverse Associazioni e Soggetti del terzo settore;
- di prevedere, proporzionalmente al periodo ed al numero di mezzi interessati dalla proroga ed in linea con la comunicazione del Direttore del Dipartimento Amministrativo con nota del 05/03/2020, un budget complessivo presunto a rimborso di € 487.000,00 al netto dei rimborsi chilometrici che al momento non risultano stimabili;

PRESO ATTO della dichiarazione, di seguito allegata quale parte integrante e sostanziale della deliberazione, resa dal Proponente del procedimento che attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di approvare la prosecuzione delle convenzioni speciali temporanee, assegnate con deliberazione n. 72/2020 e prorogate con deliberazioni n. 160/2020 e n. 193/2020, a decorrere dal 01.07.2020 sino a tutto il 31.07.2020 riservandosi la possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di un'ulteriore proroga di n. 25 MSB 7/7 giorni, H24/H12, così come definite nella nota del 26.06.2020 del Direttore del Dipartimento amministrativo, equipaggio a 2 soccorritori esecutori, con la possibilità anche di composizione mista fra le diverse Associazioni e soggetti del terzo settore;
2. di prendere atto che per la prosecuzione di cui al punto precedente il budget

complessivo presunto di cui al provvedimento deliberativo n. 72/2020, come integrato dai provvedimenti n. 160/2020 e n. 193/2020, stimato complessivamente in € 3.228.000, deve essere proporzionalmente incrementato di un importo di circa € 487.000,00 - salvo verifica al termine delle convenzioni di eventuali maggiori oneri - al netto dei rimborsi chilometrici, al momento non stimabili, che verranno contabilizzati nel Bilancio dell'esercizio anno 2020 al conto n. 30.20.21.10 "ACQUISTO SERVIZIO SSUEM ENTI - ORGANIZZAZIONI - AA.VV. PER TRASPORTO PRIMARIO";

3. di riservarsi la presa d'atto, con successivo provvedimento:
 - a. del dettaglio di tali convenzioni comprensivo di Enti del Terzo Settore impegnati, collocazione, impegno orario giornaliero che verrà comunicato dalla Direzione Sanitaria;
 - b. della consuntivazione dei costi effettivamente sostenuti nel rispetto degli elementi economici dettagliati in premessa;
4. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990:
 - a. responsabili del presente procedimento, per quanto attiene le motivazioni tecnico sanitarie ed economiche dell'attivazione di tali convenzioni speciali temporanee sono ciascuno per quanto di competenza, il Direttore del Dipartimento Amministrativo, Dr. Andrea Albonico e il Direttore della SC AATHQ, Dr. Claudio Mare;
 - b. responsabile del presente procedimento per quanto attiene gli atti amministrativi connessi alla variazione è la dr.ssa Eleonora Zucchinali, Direttore della SC Gestione Approvvigionamenti;
5. di individuare quale Direttori dell'Esecuzione dei contratti i Responsabili delle AAT a cui afferiranno le singole convenzioni;
6. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web aziendale di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Azienda, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).



La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Luca Filippo Maria Stucchi

Il Direttore Sanitario Giuseppe Maria Sechi

Il Direttore Generale Alberto Zoli

Il/La proponente del provvedimento Andrea Albonico



PROPOSTA DI DELIBERA N. 299/2020

Oggetto: ATTIVAZIONE AI SENSI DELLA DGR 5165/2016 DI CONVENZIONI TEMPORANEE SPECIALI DEDICATE AL SERVIZIO DI SOCCORSO SANITARIO EXTRAOSPEDALIERO NECESSARIE PER LA COPERTURA DEL TERRITORIO A SEGUITO DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19. PROROGA SERVIZI DAL 01.07.2020 AL 31.07.2020

Attestazione

Il/La sottoscritto/a, in qualità di proponente, attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento di cui all'oggetto.

La presente attestazione costituisce parte integrante e sostanziale del provvedimento di cui all'oggetto.

Milano, 30/06/2020

Il/La proponente del provvedimento

ALBONICO ANDREA

(La presente delibera è sottoscritta digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)