



## **DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE**

**245 / 2020 del 02/07/2020**

**Oggetto: D.G.R. 3264/2020 PIANO DI RIORDINO DELLA RETE OSPEDALIERA: ATTUAZIONE DELL'ART. 2 DEL D.L. 34/2020; PROGRAMMA REGIONALE STRAORDINARIO INVESTIMENTI PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2020; RICOGNIZIONE DELLE ESEGENZE PER LA DEFINIZIONE DEGLI INTERVENTI; APPROVAZIONE DELL'ACQUISIZIONE DELL'AREA DESTINATA AD ACCOGLIERE LA NUOVA BASE HEMS DI BRESCIA**



---

**OGGETTO:** D.G.R. 3264/2020 PIANO DI RIORDINO DELLA RETE OSPEDALIERA: ATTUAZIONE DELL'ART. 2 DEL D.L. 34/2020; PROGRAMMA REGIONALE STRAORDINARIO INVESTIMENTI PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2020; RICOGNIZIONE DELLE ESEGENZE PER LA DEFINIZIONE DEGLI INTERVENTI; APPROVAZIONE DELL'ACQUISIZIONE DELL'AREA DESTINATA AD ACCOGLIERE LA NUOVA BASE HEMS DI BRESCIA.

---

vista la seguente proposta di deliberazione n. 297/2020, avanzata dal Direttore della Unità Struttura Semplice Dipartimentale Tecnico Patrimoniale

### IL DIRETTORE GENERALE

**PREMESSO** che con D.G.R. 3264/2020 del 16 giugno 2020 ad oggetto "piano di riordino della rete ospedaliera: attuazione dell'art. 2 del D.L. 34/2020", è stato definito il quadro programmatico per l'utilizzo dei fondi e si è dato avvio alla fase di ricognizione per la definizione degli interventi relativi ad investimenti da ammettere a finanziamento;

**DATO ATTO** che con la suddetta DGR n. 3264/2020 del 16/06/2020 sono stati definiti i seguenti ambiti programmatici in materia di investimenti sanitari:

- a) Adeguamento delle strutture sanitarie per il potenziamento delle aree intensive in coerenza ai principi dell'art.2 DL 34/2020;
- b) Potenziamento degli impianti che hanno rivelato criticità durante l'emergenza pandemica ovvero impianti aeraulici e gas medicinali;
- c) Progetti strategici relativi ai nodi portanti della rete già individuati con la DGR 2468/2019 in continuità con gli investimenti pregressi;
- d) Progetti strategici già previsti in strumenti di programmazione negoziata che necessitano di ulteriori risorse finanziarie;
- e) Efficientamento energetico volto alla diminuzione delle spese di gestione delle strutture sanitarie pubbliche;
- f) Piani di incremento della sicurezza antincendio e sicurezza sismica;
- g) Potenziamento del parco tecnologico di attrezzature a bassa tecnologia non soggette a flusso ministeriale;
- h) Piani di investimento aziendali per la manutenzione di strutture e tecnologie sanitarie;
- i) Potenziamento della rete territoriale con particolare riferimento alla assistenza psichiatrica;

**RICHIAMATA** la circolare della Direzione Generale Welfare RL\_RLAOOG1\_2020\_0023599 del 19/06/2020 di attuazione della DGR in oggetto, con cui:

- sono stati definiti gli aspetti di dettaglio per la fase di ricognizione;
- sono stati indicati i criteri che le ASST/IRCCS dovranno utilizzare per individuare gli interventi ritenuti prioritari utili alla ricognizione;

- è stata definita la documentazione valida ai fini della ricognizione;
- è stato stabilito il termine del 2 luglio 2020, per l'invio alla Direzione Generale Welfare della documentazione suddetta;

**RITENUTO** di aderire, sulla scorta delle priorità nonché dei criteri definiti dalla D.G.R. 3264/2020, all'intervento relativo all'ambito a): Adeguamento delle strutture sanitarie per il potenziamento delle aree intensive in coerenza ai principi dell'art.2 DL 34/2020;

### **VISTE**

La relazione sanitaria, redatta dal Direttore Sanitario e parte integrante del presente provvedimento, che motiva la necessità di realizzazione di una nuova base HEMS;

La delibera n. 244/202 del 1 luglio 2020 che approvava le risultanze della manifestazione di interesse pubblicata per l'individuazione di un'area idonea a tale opera;

La relazione tecnica, redatta dal Direttore ad interim della S. S. Tecnico Patrimoniale, che individua l'area oggetto di acquisizione, sulla base della manifestazione di interesse sopra citata, al Foglio 227, particelle 200 e 202 del Catasto terreni di Brescia per complessivi 48.000 mq;

il Quadro Tecnico Economico preliminare dell'acquisizione;

### **PRESO ATTO**

che l'importo complessivo previsto per l'intervento ammonta a € 362.163,36;

che tale importo rientra nei limiti previsti dalla Ricognizione delle esigenze per la definizione degli interventi DGR 3264/2020, di cui alla circolare della Direzione Generale Welfare RL\_RLAOOG1\_2020\_0023599 del 19/06/2020;

**RITENUTO** di trasmettere alla Direzione Generale Welfare della Regione Lombardia il presente provvedimento, corredato di Relazione sanitaria, Relazione tecnica con relativi elaborati e Ricognizione delle aree disponibili, Quadro Tecnico Economico e Scheda intervento, per la relativa approvazione;

**PRESO ATTO** della dichiarazione, di seguito allegata quale parte integrante e sostanziale della deliberazione, resa dal Proponente del procedimento che attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

**ACQUISITI** i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

## **DELIBERA**

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di approvare, ai fini della ricognizione di cui alla DGR n. 3264/2020 del 16/06/2020 e della circolare della Direzione Generale Welfare RL\_RLAOOG1\_2020\_0023599 del 19/06/2020, l'acquisizione dell'area sita in Brescia, via Ghislandi corrispondente al Foglio 227, particelle 200 e 202 del Catasto terreni di Brescia per complessivi 48.000 mq, secondo la soluzione progettuale per la realizzazione della nuova Base HEMS di Brescia, come da Relazione sanitaria, Relazione tecnica e Quadro Tecnico Economico allegati;

2. di dare mandato al Responsabile Unico del Procedimento Ing. Aldo Paolo Maria Locatelli, di trasmettere alla Direzione Generale Welfare di regione Lombardia, il presente provvedimento corredato dei documenti richiesti e citati in parte motiva;
3. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990, responsabile del presente procedimento è l'Ing. Aldo Paolo Maria Locatelli;
4. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti la pubblicazione sul portale web aziendale di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013, c.d. Amministrazione Trasparente;
5. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Azienda, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).



La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Luca Filippo Maria Stucchi

Il Direttore Sanitario Giuseppe Maria Sechi

Il Direttore Generale Alberto Zoli

Il/La proponente del provvedimento Aldo Paolo Locatelli



## Realizzazione nuova Base HEMS Brescia

### Relazione sanitaria

In Regione Lombardia sono presenti 5 basi di elisoccorso (HEMS). Nell'ambito del progetto di potenziamento dell'utilizzo del mezzo su ala rotante per lo sviluppo dell'attività di emergenza territoriale sono stati individuate due basi con attività H24, ovvero quelle di Como e di Brescia.

Le operazioni speciali richieste dagli elicotteri H24, segnatamente nella fascia notturna, necessitano di aeromobili di dimensioni adeguate. Le dimensioni interne, infatti, impattano sull'attività assistenziale sia per l'esecuzione di operazioni complesse da parte degli operatori (es. calate con verricello) sia per l'imbarco e l'assistenza dei pazienti e ciò riveste particolare importanza nelle ore con poca illuminazione. Ad oggi, l'aeromobile di Brescia, di dimensioni limitate, provoca alcune limitazioni di operatività. A comprova di ciò, la ditta recentemente aggiudicataria della gara per i servizi regionali di elisoccorso, a fronte di specifiche richieste operative conformi a quanto espresso in precedenza, ha offerto per le 2 basi H24 un modello di aeromobile di dimensioni maggiori alle attuali e parti all'elicottero in servizio a Como.

Si pone tuttavia un problema dimensionale, in quanto la base attuale, ubicata presso l'ASST Spedali Civili e già segnalata da ENAC come non conforme alle loro direttive, non è in grado di ospitare un elicottero di dimensioni pari a quelle offerte.

La necessità di realizzare una nuova base deriva quindi dalla scelta di potenziare l'attività di soccorso territoriale. Ciò, pur non potendosi configurare come un aumento dell'offerta sanitaria in senso stretto, né comportando un incremento a livello di dotazione organica, permette di migliorare la qualità dell'assistenza e la sicurezza delle attività sanitarie.

Inoltre, si ritiene che l'intervento rispecchi a pieno gli indirizzi di cui all'art.2 del DL 34/2020, sia per quanto attiene ai trasporti secondari (esplicitamente citati dal DL), sia per quanto riguarda il numero potenziale e la tempestività dei soccorsi primari e, conseguentemente, dell'ospedalizzazione per patologie tempo dipendenti.

Milano, 29 giugno 2019

Il Direttore Sanitario  
(dr. Giuseppe Maria Sechi)

Documento informatico firmato digitalmente  
ex DPR n. 445/200 e D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate.  
Sostituisce il documento cartaceo firmato in autografo



## Realizzazione nuova Base HEMS Brescia

### Ricognizione delle aree disponibili

A seguito della necessità di realizzare una nuova base HEMS all'interno dell'area di pertinenza del Comune di Brescia, si è proceduto alla ricerca di un sito idoneo in base alle esigenze operative, con particolare riferimento alle norme di sicurezza aeronautiche.

Sono state prima esaminate aree di proprietà del Comune di Brescia, non trovando conformità, già in prima istanza, ai requisiti minimi di sicurezza disposti dalle normative ENAC. Si è quindi redatto un documento contenente le caratteristiche dell'area destinata ad ospitare la base. Tali caratteristiche si possono riassumere come segue:

- Area per le unità abitative con vani dedicati per medico, infermiere, pilota, copilota tecnico di volo, tecnico del CNSAS, personale antincendio (n. 2 persone) e altri locali dedicati alla sala ristoro, sala operativa e magazzino farmaci. Dimensioni in pianta orientative: 400 mq;
- Area dedicata al lavaggio delle attrezzature sanitarie;
- Hangar di dimensioni in pianta 22 x 22 m, con portone di ingresso di larghezza non inferiore a 15 m per un'altezza utile di 6,5 m;
- Area di sosta dell'aeromobile con fondo consistente, in grado di portare un peso di 6.500 kg insistente su 3 ruote o su 2 pattini;
- Area di decollo/atterraggio anche in erba completa di luci aeronautiche e priva di ostacoli al decollo su due direzioni opposte e per una superficie di inclinazione del 4,5% e una lunghezza di 3 km (specifiche del tutto indicative e da verificare sul posto).

Sulla base di tali specifiche è stata formalizzata un'indagine pubblica condotta in due fasi:

1. è stato richiesto all'agenzia del Demanio se fosse disponibile un'area di dimensioni idonee e priva di ostacoli che potessero impedire la fruizione da un punto di vista aeronautico;
2. a seguito della risposta negativa da parte del Demanio è stata condotta una manifestazione di interesse aperta a soggetti pubblici e privati finalizzata a individuare un'area con le caratteristiche sopra esposte.

Gli esiti all'indagine, conservati agli atti della S. S. Tecnico Patrimoniale, hanno portato ad individuare un'unica area, sita in via Ghislandi, subito a sud dell'autostrada A4, nei pressi dell'uscita Brescia Ovest, corrispondente al Foglio 227, particelle 200 e 202 del catasto terreni di Brescia, di proprietà della società SIAB Srl. Le altre proposte, infatti, per non sono risultate idonee allo scopo per motivi di natura aeronautica (presenza di ostacoli), ambientale (aree da bonificare) o geografica (area posta ampiamente al di fuori dei limiti geografici imposti).

Milano, 30 giugno 2019

S.S. Tecnico Patrimoniale

Il responsabile ad interim

Ing. Aldo Paolo Locatelli

Documento informatico firmato digitalmente  
ex DPR n. 445/200 e D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate.  
Sostituisce il documento cartaceo firmato in autografo



## Realizzazione nuova Base HEMS Brescia

### Relazione tecnica

#### Premessa

La base di elisoccorso (HEMS) di Brescia è una delle cinque basi della Regione Lombardia e, segnatamente, una delle due individuate per l'esecuzione dell'attività H24.

Ad oggi la base è ubicata presso la sede degli Spedali Civili, adiacente al Pronto Soccorso. Il sito, data la sua vicinanza alla struttura ospedaliera, è stato già segnalato da tempo dall'ENAC (per ora solo verbalmente) come non idoneo, invitando a individuare un'ubicazione più consona. Se, infatti, le strutture presenti all'ASST sono ritenute sufficienti ad ospitare un'elisuperficie a servizio del nosocomio, non altrettanto accade per una base HEMS, destinata ad accogliere permanentemente aeromobile ed equipaggio aeronautico e sanitario, con tutto quel che ne consegue in termini di locali di stazionamento e aree di manutenzione.

A ciò si aggiunga che, in un'ottica di sempre maggiore utilizzo del mezzo su ala rotante, si è prospettato un incremento delle operazioni sia in termini quantitativi che qualitativi. In tale prospettiva è stata espletata ed aggiudicata recentemente da parte di ARIA la gara dei servizi aeronautici; l'offerta aggiudicataria prevede l'utilizzo di un vettore di elevate potenzialità ma di dimensioni maggiori a quelle dell'elicottero attuale. E' opportuno evidenziare che un aeromobile dotato di un vano sanitario di dimensioni maggiori garantisce anche una maggiore sicurezza per gli operatori in occasione di operazioni speciali e complesse (es. calate in verricello), in particolare nelle ore notturne.

La dimensioni del nuovo elicottero rendono di fatto impercorribile la permanenza in loco della base, in quanto l'hangar di ricovero del mezzo, la cui presenza è condizione imprescindibile per il mantenimento della base stessa, avrebbe dimensioni insufficienti.

E' dunque indispensabile trasferire la base in altra sede conforme alle necessità cogenti. A tal fine è stata condotta una ricognizione (dettagliata nel documento allegato e approvata con delibera n. 244 del 1 luglio 2020), da cui è stata individuata l'area di via Ghislandi, subito a sud dell'autostrada A4, nei pressi dell'uscita Brescia Ovest, corrispondente al Foglio 227, particelle 200 e 202 del catasto terreni di Brescia, di proprietà della società SIAB Srl.

Si allega al presente documento un estratto della proposta della società SIAB, redatta per la partecipazione alla manifestazione di interesse, in cui si evidenzia la fattibilità tecnica dell'opera. Lo studio individua compiutamente l'area e le opere da realizzare e propone i percorsi di decollo e atterraggio dell'elicottero. Il lay-out è stato oggetto di una valutazione preliminare da parte del consulente aeronautico AREU, che, pur nelle more delle cogenti approvazioni ENAC, ha giudicato in prima istanza positivamente la soluzione proposta.

Si allega altresì il Quadro Tecnico Economico preliminare dell'intervento, da cui si evince come il costo complessivo dell'opera rientri ampiamente nei limiti previsti dalla circolare attuativa RL\_RLAOOG1\_2020\_0023599 del 19/06/2020.

Si evidenzia infine che, allo stato attuale, l'area di interesse è classificata come terreno agricolo e quindi al momento non sarebbe consentito realizzare immobili; è tuttavia già stata concordata con il Comune di Brescia la variazione del PGT con procedura d'urgenza in modo da garantire la realizzazione della base.

Milano, 2 luglio 2020

S.S. Tecnico Patrimoniale  
Il responsabile ad interim  
Ing. Aldo Paolo Locatelli

Documento informatico firmato digitalmente  
ex DPR n. 445/200 e D.Lgs. n. 82/2005 e norme collegate.  
Sostituisce il documento cartaceo firmato in autografo

Allegati:

- Estratto proposta società SIAB
- Quadro Economico intervento
- Ricognizione delle aree disponibili

S.S. Tecnico Patrimoniale

Responsabile del procedimento: Aldo Locatelli

☎ 02 67129095 @ [a.locatelli@areu.lombardia.it](mailto:a.locatelli@areu.lombardia.it)

**AZIENDA REGIONALE DI EMERGENZA URGENZA  
ACQUISTO AREA PER REALIZZAZIONE BASE HEMS**

<b>AZIENDA REGIONALE DI EMERGENZA URGENZA ACQUISTO AREA PER REALIZZAZIONE BASE HEMS</b>			
<b>A COSTO PER ACQUISTO DELL'AREA</b>			
1	Importo totale costo area (48.000 mq X 6,5 €/mq)		312.000,00
2	Imposta di registro (15%)		46.800,00
3	Atto notarile (1,078%)*		3.363,36
<b>A Costo per acquisto dell'area</b>		<b>tot.</b>	<b>362.163,36</b>
* Tabella DM 20/07/2012, GU 22/08/2012			

<b>Scheda intervento</b>		<b>n.</b>	<b>Regione Lombardia</b>	
<b>NB: in caso di discordanza con i documenti tecnici allegati, si ritiene vincolante la presente scheda</b>				
<b>DGR 3264/2020 - PIANO STRAORDINARIO PLURIENNALE DEGLI INVESTIMENTI IN SANITA'</b>			<b>2020</b>	
<b>a. Dati identificativi</b>				
Stazione Appaltante (ASST/Trccs/Areu)			AREU	
Comune di ubicazione del Presidio:			Brescia	
ATS di riferimento:			Brescia	
Tipologia intervento: (indicare una sola tipologia prevalente in coerenza al titolo abilitativo da richiedere)			<input checked="" type="radio"/> Nuova costruzione <input type="radio"/> Ristrutturazione <input type="radio"/> Restauro <input type="radio"/> Manutenzione Straordinarie <input type="radio"/> Completamento <input type="radio"/> Acquisizione attrezzature	
<b>b. Contenuti progettuali</b>				
Presidio/Struttura:			Base HEMS Brescia	
Ambito di intervento: (indicare una sola tipologia prevalente)			<input checked="" type="radio"/> Ambito A <input type="radio"/> Ambito B <input type="radio"/> Ambito E <input type="radio"/> Ambito F <input type="radio"/> Ambito I	
<p>A. Adeguamento delle strutture sanitarie per il potenziamento delle aree intensive in coerenza ai principi dell'art.2 DL 34/2020;  B. Potenziamento degli impianti che hanno rivelato criticità durante l'emergenza pandemica ovvero impianti aeraulici e gas medicinali;  E. Efficientamento energetico volto alla diminuzione delle spese di gestione delle strutture sanitarie pubbliche;  F. Piani di incremento della sicurezza antincendio e sicurezza sismica;  I. Potenziamento della rete territoriale con particolare riferimento alla assistenza psichiatrica.</p>				
<b>Titolo intervento (max 50 caratteri):</b>		Acquisizione dell'area destinata ad ospitare la nuova base di Elisoccorso (HEMS) di Brescia		
<b>Descrizione intervento (max 256 caratteri):</b>				
L'intervento consiste nella realizzazione di una nuova base di elisoccorso, composta da Elisuperficie di movimento, piazzola di sosta, unità abitative e hangar				
<b>Documenti allegati (specificare come da circolare):</b>				
<b>Indicatori fisici di realizzazione:</b>				
Costo complessivo:	€	362.163,36	euro	
Area intervento (per lavori):			mq	
<b>c. Fabbisogno finanziario</b>				
Piano finanziario:	euro		anno	
DGR 3264/2020	€	362.163,36		2020
Altre fonti (specificare) ove previste				
Previsione temporale di realizzazione:		24	mesi dalla progettazione al collaudo	
Flusso di cassa finanziamento DGR 3264/2020:				
		2020	€	362.163,36
		2021	€	-
		2022	€	-
		TOTALE	€	362.163,36
<b>d. Obiettivi verificabili</b>				
Nota: obbligatorio indicare 3 obiettivi misurabili e numerici raggiunti con l'intervento che saranno monitorati a presupposto del mantenimento del finanziamento				
descrizione obiettivo (max 2)		es.: requisito tecnologico generale assolto (SGTEC...), requisito specifico assolto, fase del DM 19 marzo 2015 assolta ovvero caratteristica dell'allegato 1 assolta, grado di miglioramento sismico, ecc.		
ob. A.	Migliorare la disponibilità dell'elisoccorso di Brescia mediante utilizzo di un vettore di prestazioni superiori			
ob. B.				
<b>e. Altri elementi</b>				
Nota: compilazione obbligatoria in coerenza con la documentazione presentata				
assenza ampliamento offerta	Relazione sanitaria			(Indicare riferimento alla relazione)
assenza interferenze	Relazione tecnica			(Indicare riferimento alla relazione)
incremento livelli di sicurezza				(Indicare riferimento alla relazione)
coerenza con rischi individuati nel DVR aziendale				(Indicare riferimento alla relazione)
diminuzione costi di gestione				(Indicare riferimento alla relazione)
Responsabile Unico del Procedimento (nome e firma)	Aldo Paolo Maria Locatelli			



PROPOSTA DI DELIBERA N. 297/2020

**Oggetto: D.G.R. 3264/2020 PIANO DI RIORDINO DELLA RETE OSPEDALIERA: ATTUAZIONE DELL'ART. 2 DEL D.L. 34/2020; PROGRAMMA REGIONALE STRAORDINARIO INVESTIMENTI PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2020; RICOGNIZIONE DELLE ESEGENZE PER LA DEFINIZIONE DEGLI INTERVENTI; APPROVAZIONE DELL'ACQUISIZIONE DELL'AREA DESTINATA AD ACCOGLIERE LA NUOVA BASE HEMS DI BRESCIA**

**Attestazione**

Il/La sottoscritto/a, in qualità di proponente, attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del provvedimento di cui all'oggetto.

La presente attestazione costituisce parte integrante e sostanziale del provvedimento di cui all'oggetto.

Milano, 02/07/2020

Il/La proponente del provvedimento

LOCATELLI ALDO PAOLO

(La presente delibera è sottoscritta digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i.)