



DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

343 / 2020 del 29/10/2020

Oggetto: ATTIVAZIONE AI SENSI DELLA DGR 5165/2016 DI CONVENZIONI TEMPORANEE SPECIALI DEDICATE AL SERVIZIO DI SOCCORSO SANITARIO EXTRAOSPEDALIERO NECESSARIE PER LA COPERTURA DEL TERRITORIO A SEGUITO DELLA RIACUTIZZAZIONE DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19



OGGETTO: ATTIVAZIONE AI SENSI DELLA DGR 5165/2016 DI CONVENZIONI TEMPORANEE SPECIALI DEDICATE AL SERVIZIO DI SOCCORSO SANITARIO EXTRAOSPEDALIERO NECESSARIE PER LA COPERTURA DEL TERRITORIO A SEGUITO DELLA RIACUTIZZAZIONE DELL'EMERGENZA EPIDEMIOLOGICA DA COVID-19

vista la seguente proposta di deliberazione n. 493/2020, avanzata dal Direttore della Struttura Complessa Gestione Approvvigionamenti

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che:

- il Presidente della Giunta Regione Lombardia, visto il Decreto legge del 23 febbraio 2020 n. 6 recanti misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19, con nota Prot 2020/75204 del 25/02/2020 , ha autorizzato Areu ad attivare, in base a quanto previsto dall'art. 3 dell'ordinanza 630/2020 le procedure necessarie al reclutamento del personale interinale nella misura necessaria ad integrare il fabbisogno al fine di coprire i turni del numero verde unico regionale per l'utenza, in misura non superiore a 80 operatori, per un periodo di 15 giorni eventualmente prorogabili;
- in data 31.01.2020, il Consiglio dei Ministri ha dichiarato lo stato di emergenza nazionale, per la durata di sei mesi, al fine di intraprendere iniziative di carattere straordinario e urgente atte a fronteggiare le situazioni di pregiudizio per la collettività in conseguenza del rischio sanitario connesso al dilagare dell'infezione da COVID-19, attraverso l'emanazione di una serie di provvedimenti finalizzati alla gestione e al contenimento dell'emergenza sanitaria in via diffusione a livello nazionale;
- con Decreto del Capo del Dipartimento della Protezione Civile del 23 febbraio 2020, n. 574 "Nomina del soggetto attuatore per il coordinamento delle attività poste in essere dalle strutture della Regione Lombardia, competenti nei settori della protezione civile e della sanità impegnate nella gestione dell'emergenza relativa al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili", il Presidente della Regione Attilio Fontana è stato nominato soggetto attuatore per la gestione dell'emergenza in Lombardia;
- con Delibera del Consiglio dei Ministri del 29 luglio 2020 è stato prorogato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, sino al 15.10.2020;
- con Delibera Del Consiglio Dei Ministri del 07.10.2020 è stato stabilito di prorogare lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili, sino a tutto il 31.01.2021;

RILEVATO che con nota del 15.10.2020 le Direzioni Amministrativa e Sanitaria di AREU, hanno richiesto la riattivazione ai sensi della DGR 5165/2016, di convenzioni temporanee speciali dedicate al servizio di soccorso sanitario extraospedaliero dichiarando espressamente che: *A seguito del riacutizzarsi dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 in Regione Lombardia, le attività di soccorso connesse all'emergenza urgenza*

extraospedaliera stanno sopportando un importante impegno di risorse, tale da rendere insufficiente il numero di mezzi di soccorso di base (MSB) con convenzione continuativa ed estemporanea presenti sul territorio.

Alla luce di quanto sopra, preso altresì atto:

- del continuo aumento di casi di pazienti positivi al virus;
- del conseguente incremento del numero di soggetti che necessitano del ricovero ospedaliero, tra i quali vi è anche personale, sanitario e soccorritore, dedicato all'emergenza urgenza territoriale;
- della dilatazione non controllabile/preventivabile del tempo di attesa per l'arrivo del MSB sul posto dell'evento;
- dell'allungamento del tempo necessario per lo sbarellamento dei pazienti dai MSB presso i pronto soccorso degli ospedali di destinazione;
- della rapida estensione dell'infezione in nuove aree della Regione;

si rende necessario incrementare il numero di MSB rispetto a quelli già dedicati al soccorso primario e presenti sul territorio della Regione per poter garantire la funzione del soccorso sanitario di base extraospedaliero, essenziale per il trasporto dei pazienti presso gli ospedali di ricovero e cura.

Alla luce di quanto sopra si chiede l'attivazione, ai sensi della DGR n. 5165/2016, di convenzioni temporanee speciali dedicate al servizio di soccorso sanitario extraospedaliero necessaria per una capillare copertura del territorio e indispensabile nel quadro epidemiologico sopra descritto.

L'attivazione di dette convenzioni risponde a esigenze di carattere del tutto eccezionali, straordinarie e non prevedibili.

Stante la peculiarità e gravità della situazione a livello regionale devono essere coinvolti nelle convenzioni i Soggetti rappresentativi appartenenti alla Consulta del Soccorso di AREU (ANPAS Lombardia, FAPS/CROCE BIANCA MILANO, FVS, Croce Rossa Italiana e Soccorso Azzurro), i quali si avvalgono per l'esecuzione del servizio territoriale dei titolari di postazioni continuative.

Per meglio governare l'intero processo operativo i Soggetti rappresentativi devono individuare un unico Soggetto (capo fila) quale esclusivo interlocutore di AREU nell'ambito delle convenzioni speciali.

Visto l'importante attuale impegno del mondo del terzo settore, in particolare dei soccorritori esecutori volontari, in plurime attività per contrastare il diffondersi del virus COVID-19 (MSB postazioni continuative, MSB aggiuntivi, numero verde regionale 800.89.45.45) si prevede che nelle convenzioni temporanee speciali possa anche non essere impegnato personale volontario.

Elementi operativi

- a) MSB giornalieri, dedicati e incrementali rispetto a quelli già operanti per attività continuativa a disposizione delle SOREU di AREU;
- b) Operatività MSB: da definire in base alle necessità delle e alla disponibilità del Soggetto convenzionato per turni die non inferiori alle 8 ore;

- c) Equipaggio a 2 soccorritori esecutori (con possibilità di composizione mista tra le diverse associazioni/soggetti rappresentate);
- d) Piena operatività di tutti i MSB sull'intero territorio regionale e extraregionale secondo il progressivo reclutamento per AAT in base alle esigenze di trasporto sanitario, su indiscutibile decisione delle SOREU, a prescindere dalla sede di partenza/assegnazione del MSB;
- e) Impiego dei MSB per trasporti sia primari sia c.d. secondari (trasporti sanitari) ex Decreto-Legge n. 34 del 19 maggio 2020 così come modificato dalla Legge di conversione 17 luglio 2020, n. 77 e DGR n. XI/3264/2020;
- f) DPI specifici per emergenza COVID-19 per equipaggio del MSB, quali maschere facciali (modello individuato da AREU), camici e quant'altro ritenuto eventualmente necessario fornito direttamente da AREU (salvo indisponibilità dello stesso);
- g) Apparato di comunicazione con le SOREU per ogni MSB fornito da AREU;
- h) Stante la peculiarità e la complessità dell'attività richiesta da parte di AREU a tutti i soggetti coinvolti nell'ambito delle convenzioni speciali, devono essere individuati (in accordo tra tutti gli appartenenti alla Consulta del Soccorso di AREU) due unità di personale con la funzione di coordinatori operativi, gli stessi sono i soggetti:
 - o con i quali AREU, direttamente o per il tramite delle SOREU, si interfaccia per l'esecuzione delle convenzioni;
 - o che individuano i singoli mezzi, tra tutti quelli messi a disposizione da parte dei titolari delle convenzioni speciali, da rendere quotidianamente operativi in adesione alle richieste di AREU.

Elementi di carattere giuridico

- a) Il rapporto convenzionale è perfezionato tra AREU e i singoli Soggetti rappresentativi appartenenti alla Consulta del Soccorso di AREU (ANPAS Lombardia, FAPS/CROCE BIANCA MILANO/Croce Bianca Milano, FVS, Croce Rossa Italiana e Soccorso Azzurro), i quali si avvalgono per l'esecuzione del servizio territoriale dei titolari di postazioni continuative.
- b) Tutti i rapporti di carattere giuridico/economico intercorrono esclusivamente tra AREU e i singoli Soggetti della Consulta di AREU, per quanto di rispettiva competenza di questi ultimi.
- c) Durata delle convenzioni: dalla sottoscrizione sino al 31.12.2020 con possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rinnovo ovvero proroga tramite scambio di idonea corrispondenza tra le parti.
- d) È prevista la possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rimodulare, secondo le indicazioni di AREU, in aumento e in riduzione, il numero dei MSB messi a disposizione nell'ambito delle convenzioni speciali;
- e) È altresì prevista la possibilità di utilizzare, in via eccezionale e previa idonea segnalazione ad AREU, in deroga alla DGR n. 5165/016, mezzi con più di 230.000 Km di percorrenza.

Elementi di carattere economico

- a) Per ogni MSB è previsto un importo di rimborso a rendicontazione, sulla base dell'effettiva attività svolta, determinato in Euro 53/ora onnicomprensivo (a titolo esemplificativo e non esaustivo: bombole di ossigeno, consumabili delle

apparecchiature/attrezzature presenti a bordo, ammortamento del veicolo allestito, polizze assicurative, buoni pasto soccorritori, indennità turnazione del personale, ecc.). Il computo delle ore di attività decorre dal momento di richiesta di messa a disposizione del mezzo da parte della SOREU sino al termine dell'operatività dello stesso, secondo quanto registrato nel sistema informatico gestionale delle SOREU.

- b) Per tutti i Km percorsi dai MSB, calcolati dalla sede di partenza del mezzo all'inizio del turno sino al rientro presso la stessa a termine del servizio, è previsto un rimborso a rendicontazione pari a Euro 0,74/Km. Per il computo dei Km durante le missioni di soccorso, si tiene conto esclusivamente del valore riportato nelle schede missione del sistema informatico gestionale delle SOREU.
- c) Per l'attività di coordinamento delle due unità di personale viene riconosciuto un importo fisso pari a Euro 105/die/cad..

AREU eroga, entro 30 giorni dal ricevimento dei singoli documenti fiscali:

- 1) A seguito del perfezionamento delle convenzioni speciali un acconto proporzionato alla disponibilità e alla operatività dei mezzi effettivamente attivati;
- 2) Al termine del periodo di validità delle convenzioni (31.12.2020), a seguito della presentazione e verifica della rendicontazione finale, il pagamento del saldo dovuto per tutta l'attività prestata, al netto dell'acconto già ricevuto di cui al precedente punto 1);
- 3) Nel caso di rinnovo ovvero proroga delle convenzioni si applicano i medesimi criteri di cui ai precedenti punti 1 e 2.";

DATO ATTO che, ai sensi dell'allegato A) della DGR X75165 del 16.05.2016, AREU può attivare forme convenzionali di tipo speciale "[...] per le situazioni individuate da AREU, in cui la necessità di una capillare copertura del territorio rende indispensabile la presenza di ulteriori risorse da parte di soggetti operanti nel sistema del soccorso[..]", nonché in caso di eventi occasionali e/o eccezionali...è facoltà di AREU richiedere prioritariamente ai soggetti titolari di convenzioni continuative ...rimane facoltà di AREU richiedere tali mezzi anche a soggetti titolari di convenzioni estemporanee...";

VISTE:

- la nota del 15.10.2020, soprarichiamata, con la quale è stata richiesta la disponibilità degli organismi rappresentativi appartenenti alla Consulta del Soccorso di AREU, in particolare ANPAS Lombardia, FAPS/CROCE BIANCA MILANO, FVS, Croce Rossa Italiana e Soccorso Azzurro, alla stipula di convenzioni temporanee speciali fino al 31.12.2020 con possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rinnovo ovvero proroga;
- le note con cui i sopra citati organismi rappresentativi hanno confermato la disponibilità all'attivazione del servizio, come di seguito dettagliato:

| PROTOCOLLO | ORGANISMO RAPPRESENTATIVO |
|--|----------------------------------|
| PROT. AREU 11431 del 20/10/2020 | ANPAS LOMBARDIA |
| PROT. AREU 11449 del 20/10/2020 Con cui ANPAS ha trasmesso l'elenco dei mezzi disponibili in | CROCE BIANCA MILANO ONLUS - FAPS |

| | |
|---|--|
| nome e per contro di CRI – FAPS-FVS | |
| PROT. AREU 11449 del 20/10/2020 Con cui ANPAS ha trasmesso l'elenco dei mezzi disponibili in nome e per contro di CRI – FAPS-FVS | CROCE ROSSA ITALIANA |
| PROT. AREU 11449 del 20/10/2020 Con cui ANPAS ha trasmesso l'elenco dei mezzi disponibili in nome e per contro di CRI – FAPS-FVS | FVS FEDERAZIONE VOLONTARI DEL SOCCORSO |
| PROT. AREU 11375 del 19/10/2020 | SOCCORSO AZZURRO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS |

individuando le Associazioni aderenti che potranno essere utilizzate da AREU per coprire gli MSB giornalieri dedicati e incrementali rispetto a quelli già operanti per attività continuativa a disposizione della SOREU, eventualmente incrementabili;

- la nota del 26.10.2020 con la quale la Direzione Amministrativa di AREU ha autorizzato a procedere con l'attivazione delle convenzioni temporanee speciali proposte per un numero massimo di 100;

CONSIDERATO che, nella nota del 15.10.2020 sopra richiamata, sono state integralmente richiamate le condizioni di attivazione ed esecuzione del servizio dettagliando gli Elementi operativi, di carattere giuridico ed economico;

RITENUTO pertanto:

- di dover procedere alla attivazione fino ad un massimo di n. 100 MSB 7/7 giorni, da definire in base alle necessità delle SOREU, equipaggio a 2 soccorritori esecutori, con la possibilità anche di composizione mista fra le diverse Associazioni e Soggetti del terzo settore, il cui dettaglio (copertura oraria e collocazione) verrà successivamente comunicato dalla Direzione Sanitaria di AREU;
- di prevedere, come concordato con la Direzione Amministrativa in data 27.10.2020, un budget presunto a rimborso pari ad € 1.500.000,00 tenuto conto dell'attivazione progressiva di tali convenzioni speciali, anche in base alla disponibilità fornita di volta in volta dai soggetti coinvolti, fatta salva l'adozione di successivi provvedimenti ove si rendesse necessario un maggiore importo, in funzione anche dell'evolversi dello stato d'emergenza;

PRESO ATTO che il Proponente del procedimento attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di approvare la riassegnazione di convenzioni speciali temporanee, a decorrere dal 26.10.2020 sino a tutto il 31.12.2020 con possibilità, in base all'andamento epidemiologico dell'infezione da COVID-19, di rinnovo ovvero proroga fino ad un massimo di n. 100 MSB 7/7 giorni da definire in base alle necessità delle SOREU, equipaggio a 2 soccorritori esecutori, con la possibilità anche di composizione mista

fra le diverse Associazioni e soggetti del terzo settore che verranno sottoscritte direttamente da AREU e singoli soggetti della Consulta, per quanto di rispettiva competenza di questi ultimi;

2. di prendere atto che per l'attivazione fino ad un massimo di n. 100 MSB convenzioni speciali temporanee il budget presunto è pari ad € 1.500.000,00, IVA esente, che verranno contabilizzati nel Bilancio dell'esercizio anno 2020 al conto n. 30.20.21.10 "ACQUISTOSERVIZIO SSUEM ENTI - ORGANIZZAZIONI - AA.VV. PER TRASPORTO PRIMARIO" con addebito al centro di costo 041600 Maxiemergenze;
3. di riservarsi, con successivo provvedimento, tenuto conto dell'attivazione progressiva di tali convenzioni speciali e della consuntivazione dei costi effettivamente sostenuti nel rispetto degli elementi economici dettagliati in premessa, anche in base alla disponibilità fornita di volta in volta dai soggetti coinvolti, la ridefinizione del budget così previsto, in funzione anche dell'evolversi dello stato d'emergenza,
4. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990:
 - a. responsabili del presente procedimento, per quanto attiene le motivazioni tecnico sanitarie ed economiche dell'attivazione di tali convenzioni speciali temporanee sono il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario di AREU;
 - b. responsabile del presente procedimento per quanto attiene gli atti amministrativi connessi alla variazione è la dr.ssa Eleonora Zucchinali, Direttore della SC Gestione Approvvigionamenti;
5. di individuare quale Direttore dell'Esecuzione dei contratti il Direttore dell'AATHQ che si avvarrà della collaborazione dei Responsabili delle AAT per la definizione delle singole convenzioni;
6. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web aziendale di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Azienda, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).



La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Luca Filippo Maria Stucchi

Il Direttore Sanitario Giuseppe Maria Sechi

Il Direttore Generale Alberto Zoli