

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

433 / 2020 del 31/12/2020

Oggetto: CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEGLI INTERVENTI DI SOCCORSO ALPINO E SPELEOLOGICO IN AMBIENTE IMPERVIO - APPROVAZIONE PREVENTIVO ECONOMICO PER L'ANNO 2020

OGGETTO: CONVENZIONE PER LA GESTIONE DEGLI INTERVENTI DI SOCCORSO ALPINO E SPELEOLOGICO IN AMBIENTE IMPERVIO - APPROVAZIONE PREVENTIVO ECONOMICO PER L'ANNO 2020

vista la seguente proposta di deliberazione n. 662/2020, avanzata dal Direttore della Struttura Complessa Controllo di Gestione

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO:

- che la Legge 74/2001 reca disposizioni per favorire l'attività svolta dal Corpo Nazionale del Soccorso Alpino e Speleologico riconoscendo il valore di solidarietà sociale e la funzione di servizio di pubblica utilità del CNSAS, nonché affida al CNSAS competenza relativamente al soccorso degli infortunati, dei pericolanti e al recupero dei caduti nel territorio montano, nell'ambiente ipogeo e nelle zone impervie del territorio nazionale ed individua nelle strutture operative regionali e provinciali del CNSAS i soggetti di riferimento esclusivo per l'attuazione del soccorso sanitario nel territorio montano ed in ambiente ipogeo;
- che, con DGR n. 1478 del 30.03.2011, la Giunta Regionale Lombardia ha affidato ad AREU il compito di stipulare ed attivare i protocolli convenzionali con il Corpo Nazionale del Soccorso Alpino e Speleologico Lombardo (CNSAS) ex L. n. 74/2001, per l'attività di soccorso sanitario nel territorio montano e in ambiente impervio e ipogeo;
- che con Decreto D.G. Welfare n. 504 del 07/10/2016 è stato approvato il nuovo statuto dell'associazione denominata "Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico – Servizio Regionale Lombardo", e contestualmente si è disposta l'iscrizione dell'Associazione nel Registro Regionale delle Persone Giuridiche Private;
- che, con deliberazione aziendale n. 83 del 21.03.2017 è stata approvata la convenzione tra l'AREU e il CNSAS per il triennio 2017-2019, stabilendo le modalità e le condizioni per il supporto allo svolgimento degli interventi di soccorso sanitario in ambiente impervio;
- con deliberazioni AREU n. 126 del 14.07.2011, n. 194 del 14.07.2014 e n. 83 del 21.03.2017 sono state approvate per gli anni dal 2011 al 2019, le convenzioni tra l'AREU e il Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico CNSAS – Servizio Regionale Lombardo stabilendo le modalità e le condizioni per il supporto allo svolgimento dei relativi interventi;
- con deliberazioni aziendali n. 52 del 21.02.2020 e n. 76 del 10.03.2020 è stata disposta la proroga del precedente rapporto di collaborazione dal 01.01.2020 sino a tutto il 30.06.2020, nelle more del perfezionamento di un nuovo testo convenzionale tra AREU e il CNSAS per il periodo 2020 – 2024 e a seguito dell'emergenza epidemiologica connessa alla pandemia da COVID-19 che ha comportato la sospensione di tutte le attività non strettamente connesse e correlate alla gestione di detta emergenza e, tra queste, anche quella relativa alla determinazione condivisa e definitiva inerente il testo di convenzione tra AREU e il CNSAS per il periodo 2020 – 2024 per gli interventi oggetto del rapporto di collaborazione;

CONSIDERATO che con deliberazione aziendale n. 243 del 30.06.2020 è stata approvata la convenzione tra AREU e il Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico CNSAS – Servizio Regionale Lombardo per il periodo dal 1.07.2020 al 31.12.2024;

RICHIAMATI i Decreti Presidenza n. 962 del 29.01.2020 e n. 1578 del 11.02.2020 con i quali è stata ridefinita l'assegnazione ad AREU ex DGR n. XI/2833/2020 che definisce, a modifica di quanto precedentemente disposto, i nuovi valori di finanziamento per l'anno 2020, comprensivi dell'importo destinato alla predetta convenzione;

RITENUTO di dover espressamente richiamare, in tema di contabilità e bilancio degli enti non profit:

- l'Atto di indirizzo approvato dal Consiglio dell'Agenzia per il terzo settore dell'11 febbraio 2009, relativo alle "Linee guida e schemi per la redazione dei bilanci di esercizio degli enti non profit";
- il principio contabile n. 1 per gli enti non profit, avente ad oggetto: "Quadro sistematico per la preparazione e la presentazione del bilancio degli enti non profit", approvato nel maggio 2011;
- il principio contabile n. 2 per gli enti non profit, avente ad oggetto: "L'iscrizione e la valutazione delle liberalità nel bilancio d'esercizio degli enti non profit", nella versione non definitiva del 16 febbraio 2012;

RITENUTO pertanto di sottolineare in questa sede il principio secondo cui la redazione del bilancio degli Enti non profit si fonda sulle assunzioni della continuità aziendale e della competenza economica, così come meglio precisato nei documenti sopra citati;

RITENUTO di richiamare espressamente gli art. 4, 5, 6, e 7 della convenzione sottoscritta con il CNSAS Lombardo per il triennio 2017-2019 in tema di riconoscimento economico e modalità di erogazione del contributo e dei corrispettivi per le seguenti attività:

- interventi d'urgenza, primo soccorso, soccorso assistito, soccorso avanzato con o senza medico, nonché per il recupero di persone incolumi in difficoltà, in luoghi che risultano inaccessibili ai mezzi di soccorso di base (MSB) tramite viabilità ordinaria, in Ambiente Ostile e per il trasporto dal luogo dell'evento al primo mezzo di soccorso contestualmente inviato dalla SOREU, effettuati da personale in possesso della qualificazione di carattere sanitario (Art. 3, comma 1, lettera a. della convenzione);
- prestazioni di servizi e l'organizzazione di interventi di supporto tecnico, operativo e logistico alle attività di elisoccorso, nonché l'organizzazione e la gestione di corsi di formazione tecnica connessi alle attività di soccorso e/o di prevenzione degli infortuni che accadono durante l'esercizio di attività proprie all'ambiente montano e ipogeo (Art. 3, comma 1, lettera b. della convenzione);

VISTO il parere legale acquisito da AREU, rilasciato in data 22.02.2017 dall'Avv. Vittoria Luciano, dal quale si evince, tra l'altro, che:

- nell'ambito dell'organizzazione del sistema dell'emergenza-urgenza Copia informatica per consultazione possono essere stipulate convenzioni con il CNSAS volte a disciplinare i servizi di soccorso ed elisoccorso;
- al CNSAS, in quanto Associazione di Promozione Sociale, è consentito – seppur in via sussidiaria e ausiliaria – esercitare attività di carattere commerciale;

• la legge 383/00, nel prevedere la facoltà degli enti pubblici di stipulare appositi rapporti di natura convenzionale con le APS, non pone alcun'altra limitazione al ricorso a tale strumento negoziale che non sia quella afferente il relativo oggetto, nel senso che la convenzione deve disciplinare lo svolgimento di attività previste dallo statuto in favore di terzi. Considerata pertanto: "La possibilità di ricondurre nell'alveo del rapporto convenzionale anche tali prestazioni (n.d.r. servizi resi dietro riconoscimento di un corrispettivo) discende, in conclusione, da un lato, dal fatto che le stesse siano funzionali all'espletamento di attività di soccorso ed elisoccorso in emergenza-urgenza, in ragione del quale l'art. 2, comma 3, legge 74/2001, consente appunto la stipula di convenzioni; dall'altro, che l'art. 30, legge 383/00 non distingua, nell'ambito delle attività che possono essere dedotte nelle convenzioni con la APS quelle prestate dalle associazioni verso il pagamento di un corrispettivo – prestazioni che le APS, seppur con i limiti di cui si è detto, sono legittimate a rendere – da quelle rese a fronte del rimborso delle spese effettivamente sostenute.";

VISTE le seguenti note del Presidente del CNSAS Lombardo:

- nota prot. n. 765/19 del 17.12.2019 di cui al prot. AREU in entrata n. 13306/2019 del 17.12.2019 con la quale è stata trasmessa la proposta di Bilancio Preventivo anno 2020;
- nota prot. n. 587/434 del 27.10.2020 di cui al prot. AREU in entrata n. 11738/2020 del 27.10.2020 con la quale è stato trasmesso un nuovo prospetto di Bilancio Preventivo per l'anno 2020, predisposto sulla base delle variazioni introdotte con l'approvazione del nuovo testo convenzionale di cui alla deliberazione aziendale n. 243 del 30.06.2020 prima citata;

CONSIDERATA l'attività istruttoria compiuta dalle competenti Strutture aziendali, come da note depositate agli atti;

PRESO ATTO che con nota del 30.12.2020 depositata in atti a firma del Direttore generale di AREU ha espresso parere favorevole in merito alla conformità alla mission e alle necessità di AREU di quanto previsto nel Bilancio in oggetto, sia per le attività commerciali, che per i progetti;

PRESO ATTO altresì che nella citata nota del 30.12.2020 la Direzione Strategica ha anche espresso parere favorevole in merito alla conformità delle attività cosiddette "di mantenimento" del CNSAS, con la natura di servizio pubblico della stessa;

PRESO ULTERIORMENTE ATTO che nella citata nota del 30.12.2020 la Direzione Strategica ha anche ritenute congrue le spese esposte nel Bilancio in oggetto;

RITENUTO pertanto di approvare:

- il preventivo per l'anno 2020, relativo alle c.d. "spese di mantenimento", riconoscendo un contributo economico per le attività di cui all'articolo 3 comma 1 lettera a) della convenzione di Euro 1.834.504,00;
- il progetto n. 1/2020 denominato "Rinnovo parco quinquennale (Fase 1)", riconoscendo un contributo economico per l'attività di cui all'articolo 4, comma 1,

lettera d), di Euro 90.000,00;

- il progetto n. 2/2020 denominato "Nuova stazione di Breno (Fase 1)", riconoscendo un contributo economico per l'attività di cui all'articolo 4, comma 1, lettera d), di Euro 15.000,00;

- il progetto n. 3/2020 denominato "Utilizzo droni per operazioni di ricerca su terreni impervi (Fase 3)", riconoscendo un contributo economico per l'attività di cui all'articolo 4, comma 1, lettera d), di Euro 62.000,00;

RITENUTO, inoltre, di dover approvare il preventivo per l'anno 2020, relativo alle prestazioni di cui all'articolo 3, comma 1, lettera b), della convenzione indicate di seguito:

- attività di formazione tecnica;
- prestazioni di servizi e organizzazione di interventi di supporto tecnico, operativo e logistico alle attività di elisoccorso, nonché attività di formazione O.S. elisoccorso;
- attività di supporto in SOREU;

VISTI gli importi indicati nel prospetto di Bilancio Preventivo 2020 trasmesso dal CNSAS di seguito indicati:

Descrizione Tipologia di spesa	Rif.	Importo
ATTIVITA' FORMAZIONE (esente IVA)	A1	426.165,00
ATTIVITA' ELI SOCCORSO (SUPPORTO + FORMAZIONE O.S. ELI SOCCORSO) (indusa IVA)	A2	1.433.406,01
ATTIVITA' DI SUPPORTO IN SOREU (indusa IVA)	A3	71.599,73
TOTALE SPESE COMMERCIALI BILANCIO PREVENTIVO 2020		1.931.170,74

PRECISATO che l'attività di supporto in SOREU non è stata ancora avviata, in quanto risulta ancora in corso la selezione degli operatori;

RITENUTO, pertanto, di approvare il preventivo per l'anno 2020, relativo alle prestazioni di cui all'articolo 3, comma 1, lettera b), della convenzione fino ad un massimo di Euro 1.897.771,01 così suddivisi:

- attività di formazione tecnica, per Euro 426.165,00;
- prestazioni di servizi e organizzazione di interventi di supporto tecnico, operativo e logistico alle attività di elisoccorso, nonché attività di formazione O.S. elisoccorso, per Euro 1.433.406,01;
- attività di supporto in SOREU, per Euro 38.200,00 riferiti all'acquisizione di attrezzatura destinata all'avvio dell'attività;

PRESO ATTO, quindi, dello schema riepilogativo degli importi approvati, che si riporta di seguito per maggiore chiarezza:

BILANCIO PREVENTIVO 2020	IMPORTO RICHIESTO	IMPORTO APPROVATO
Descrizione Tipologia di spesa	Importo	Importo
MANTENIMENTO	1.834.504,00	1.834.504,00
ATTIVITA' FORMAZIONE (esente IVA)	426.165,00	426.165,00
ATTIVITA' ELI SOCCORSO (SUPPORTO + FORMAZIONE O.S. ELI SOCCORSO) (indusa IVA)	1.433.406,01	1.433.406,01
ATTIVITA' DI SUPPORTO IN SOREU (indusa IVA)	71.599,73	38.200,00
TOTALE SPESE COMMERCIALI BILANCIO PREVENTIVO 2020	1.931.170,74	1.897.771,01
PROGETTO N. 1/ 2020	90.000,00	90.000,00
PROGETTO N.2/ 2020	15.000,00	15.000,00
PROGETTO N. 3/ 2020	62.000,00	62.000,00
TOTALE PROGETTI BILANCIO PREVENTIVO 2020	167.000,00	167.000,00
TOTALE BILANCIO PREVENTIVO 2020	3.932.674,74	3.899.275,01

RICHIAMATE le deliberazioni aziendali n. 100 del 20.03.2020, n. 258 del 21.07.2020, n. 328 del 19.10.2020 e n. 401 del 29.12.2020 con le quali, al fine di non compromettere il buon funzionamento del servizio di emergenza urgenza extraospedaliero che il CNSAS Lombardo supporta per le attività di competenza, sono stati autorizzati pagamenti complessivi pari ad Euro 1.467.603,20 quali acconti sulle spese di mantenimento;

RICORDATO che il saldo relativo alle c.d. "spese di mantenimento" verrà erogato in sede di approvazione del rendiconto consuntivo, una volta acquisito il Bilancio d'Esercizio definitivo, nei limiti delle spese effettivamente sostenute e verificate, ovvero sino alla concorrenza degli importi approvati a preventivo, entro 30 giorni dall'emissione del relativo documento fiscale (ricevuta) da parte del CNSAS Lombardo;

VISTO inoltre l'articolo 7 della convenzione il quale in tema di modalità di pagamento dei corrispettivi per le attività di cui all'art. 3, comma 1, lettera b, il CNSAS Lombardo emetterà regolare fattura, con cadenza, di norma, bimestrale e il pagamento avverrà entro 30 (trenta) giorni dalla data di ricevimento della fattura;

PRESO ATTO della dichiarazione, di seguito allegata quale parte integrante e sostanziale della deliberazione, resa dal Proponente del procedimento che attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

Delibera

per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di approvare:

- il preventivo per l'anno 2020, relativo alle c.d. "spese di mantenimento", riconoscendo un contributo economico per le attività di cui all'articolo 3 comma 1 lettera a) della convenzione di Euro 1.834.504,00;
 - il progetto n. 1/2020 denominato "Rinnovo parco quinquennale (Fase 1)", riconoscendo un contributo economico per l'attività di cui all'articolo 4, comma 1, lettera d), di Euro 90.000,00;
 - il progetto n. 2/2020 denominato "Nuova stazione di Breno (Fase 1)", riconoscendo un contributo economico per l'attività di cui all'articolo 4, comma 1, lettera d), di Euro 15.000,00;
 - il progetto n. 3/2020 denominato "Utilizzo droni per operazioni di ricerca su terreni impervi (Fase 3)", riconoscendo un contributo economico per l'attività di cui all' articolo 4, comma 1, lettera d), di Euro 62.000,00;
2. di autorizzare la S.C. Economico Finanziario al pagamento degli acconti, salvo conguaglio a favore di AREU, come indicato dall'articolo 6 della citata convenzione, ed in particolare:
 - Euro 72.000,00, relativamente all'acconto per il progetto n. 1/2020 denominato "Rinnovo parco quinquennale (Fase 1)", entro 30 giorni dall'emissione del relativo documento fiscale;
 - Euro 12.000,00, relativamente all'acconto per il progetto n. 2/2020 denominato "Nuova stazione di Breno (Fase 1)", entro 30 giorni dall'emissione del relativo documento fiscale;
 - Euro 49.600,00, relativamente all'acconto per il progetto n. 3/2020 denominato "Utilizzo droni per operazioni di ricerca su terreni impervi (Fase 3)", entro 30 giorni dall'emissione del relativo documento fiscale;
 3. di approvare il preventivo per l'anno 2020, relativo alle prestazioni di cui all'articolo 3, comma 1, lettera b), della convenzione fino ad un massimo di Euro 1.897.771,01 così suddivisi:
 - attività di formazione tecnica, per Euro 426.165,00;
 - prestazioni di servizi e organizzazione di interventi di supporto tecnico, operativo e logistico alle attività di elisoccorso, nonché attività di formazione O.S. elisoccorso, per Euro 1.433.406,01;
 - attività di supporto in SOREU, per Euro 38.200,00 riferiti all'acquisizione di attrezzatura destinata all'avvio dell'attività;
 4. di individuare quale responsabile della verifica delle attività svolte di cui all'articolo 3 della convenzione, al fine di procedere con la regolare liquidazione delle spese sostenute, il Direttore della SC Elisoccorso;
 5. di dare atto che la spesa di cui ai precedenti punti 1 e 2, per complessivi Euro 3.899.275,01 (IVA inclusa) sarà contabilizzata nel Bilancio d'esercizio 2020 al conto 30.20.22.90 [Rimborso servizio soccorso alpino e speleologico (CNSAS)] della contabilità aziendale;
 6. di disporre la trasmissione del presente provvedimento a tutte le Strutture aziendali interessate, nonché al CNSAS Lombardo;
 7. di dare atto che, ai sensi della L. n. 241/1990:

- a. responsabili del presente procedimento, per quanto attiene la conformità alla mission e alle necessità di AREU di quanto previsto nel Bilancio preventivo in oggetto sono il Direttore Amministrativo e il Direttore Sanitario di AREU;
- b. responsabile del presente procedimento per quanto attiene gli atti amministrativi connessi all'approvazione del Bilancio preventivo in oggetto è il dr. Giacomo Boscagli, Direttore della SC Controllo di gestione;
8. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web aziendale di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
9. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio *on line* dell'Azienda, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 18 comma 9 L. R. n. 33/2009).



La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Luca Filippo Maria Stucchi

Per il Direttore Sanitario Giuseppe Maria Sechi come da delega acquisita agli atti dell'Azienda Mare Claudio

Il Direttore Generale Alberto Zoli