AREU
Sistema Socio Sanitario
Regione Lombardia

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE

258 / 2024 del 04/06/2024

***Oggetto*: INDIZIONE PROCEDURA DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L' AFFIDAMENTO DIRETTO DI UN SERVIZIO DI SUPPORTO PER LA GESTIONE DELLA TURNISTICA DI MEDICI LIBERI PROFESSIONISTI PRESSO DIVERSI ENTI DEL SSR AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1 LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023 NELL'AMBITO DI UNA SPERIMENTAZIONE A LIVELLO REGIONALE DI OTTIMIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE FRA AZIENDE SANITARIE HUB E SPOKE**

OGGETTO: INDIZIONE PROCEDURA DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER L' AFFIDAMENTO DIRETTO DI UN SERVIZIO DI SUPPORTO PER LA GESTIONE DELLA TURNISTICA DI MEDICI LIBERO PROFESSIONISTI PRESSO DIVERSI ENTI DEL SSR AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1 LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023 NELL'AMBITO DI UNA SPERIMENTAZIONE A LIVELLO REGIONALE DI OTTIMIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE FRA AZIENDE SANITARIE HUB E SPOKE

vista la seguente proposta di deliberazione avanzata dal Direttore della Struttura Complessa Gestione Approvvigionamenti;

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che l'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU) è un Ente del S.S.R. disciplinato dall'art. 16 L.R. 30.12.2009 n. 33 e s.m.i. e attivato dalla DGR n. 2701/2019 e dalla DGR n. 4078/2020";

VISTA la deliberazione dell'Agenzia n. 1/2024 "PRESA D'ATTO DELLA D.G.R. N. XII/1650 DEL 21/12/2023 DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA DIREZIONE DELL'AGENZIA REGIONALE EMERGENZA URGENZA (AREU)" di nomina del Dott. Massimo Lombardo a Direttore Generale dell'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU);

RICHIAMATA la DGR XII/1514/2023 "Approvazione delle Linee guida per il superamento delle esternalizzazioni dei servizi sanitari CORE e per la migliore gestione del personale" - adottata in applicazione dell'art. 10 del D.L. n. 34/2023 convertito in L. n. 56/2023 - con la quale, fra l'altro:

- è stato disposto di dare mandato ad AREU di indire la procedura per professionisti da destinare alle funzioni di emergenza urgenza, ferma restando la competenza dei singoli Enti del SSR in materia di contrattualizzazione dei liberi professionisti e di tutti i necessari ulteriori adempimenti;
- si individua AREU, rispetto a tutte le procedure di selezione di liberi professionisti, come Cabina di Regia, che deve svolgere funzioni di coordinamento, di monitoraggio e d'indirizzamento dei liberi professionisti presso gli Enti del SSR;
- si stimolano "confronti e sinergie tra ASST, ATS, Fondazioni IRCCS di diritto pubblico e AREU ai fini del formarsi di comuni orientamenti nel definire politiche di reclutamento ed approvvigionamento di risorse umane che privilegino scelte appropriate, economicamente sostenibili e tali da evitare, tra gli Enti, ogni forma di "concorrenza sleale";

VISTE:

- la delibera AREU n. 6 del 05.01.2024 avente ad oggetto "Indizione dell'avviso di procedura comparativa ad evidenza pubblica per la predisposizione di un elenco di medici idonei cui conferire incarichi libero professionali per prestare attività di emergenza urgenza intra ospedaliera presso i servizi di anestesia e rianimazione, presso il pronto soccorso nonché presso gli ambulatori codici minori degli enti del servizio sanitario di regione Lombardia";

- le delibere AREU n. 45 del 01.02.2024, n. 66 del 13.02.2024 e n. 99 del 05.03.2024, con cui sono stati rispettivamente approvati gli esiti delle selezioni espletate nelle date del 25-26-29/01/2024, 1-2-6-7-8/02/2024 e 15-16/02 – 01/03/2024;

DATO ATTO, altresì, che a causa del permanere delle criticità nella copertura dei fabbisogni di personale sanitario, con particolare riferimento ai Dirigenti Medici in alcune aree specialistiche e in alcuni territori che presentano una generalizzata difficoltà a reclutare professionisti sanitari, l'Agenzia ha adottato l'ulteriore delibera n. 167 del 12.04.2024, ad oggetto: "Indizione avviso di manifestazione di interesse per la formazione di elenchi di medici cui conferire incarichi libero professionali per prestare attività di emergenza urgenza intra ospedaliera presso i servizi di anestesia e rianimazione, presso il pronto soccorso nonché presso gli ambulatori codici minori degli enti del servizio sanitario di regione Lombardia", resasi necessaria;

RICHIAMATA la nota dell'ASST di Mantova, prot. AREU n. 11790 del 23.04.2024, successivamente integrata con comunicazione del 24.04.2024, prot. AREU n. 12135 del 29.04.2024, con la quale l'Ente ha richiesto all'Agenzia Regionale, nell'ambito del suo ruolo di cabina di regia, un coordinamento organizzativo al fine di superare le difficoltà derivanti dalla gestione dei medici di libero professionisti nella disciplina in anestesia rianimazione, terapia intensiva e del dolore, che sta reclutando sia attingendo alla procedura di cui sopra sia con propri bandi di selezione;

ATTESO che questa Agenzia, con nota prot. n. 13687 del 14.05.2024, a fronte della richiesta pervenuta da parte dell'ASST di Mantova ha evidenziato alla DG Welfare, relativamente al processo di centralizzazione delle procedure di reclutamento dei professionisti da destinare ai servizi sanitari "core" quanto segue:

1) la necessità di valutare una nuova modalità condivisa in ordine al coordinamento del personale medico sia dipendente sia libero professionista che presta la propria attività presso diversi Enti del SSR, con disponibilità oraria estremamente variabile e anche su più strutture contemporaneamente;
2) l'individuazione, a livello sperimentale, di una soluzione organizzativo gestionale esterna, che permetta un approccio diretto, efficiente, efficace e personalizzabile in ordine alla predisposizione e gestione della turnistica del personale condiviso da diversi presidi e aziende, in grado di fornire agli Enti del SSR uno strumento che permetta loro di rispondere sempre meglio alle esigenze di salute e di cura della popolazione di riferimento;

VISTA la nota del Direttore Generale Welfare, prot. AREU n. 15457 30.05.2024, con la quale ha condiviso le finalità evidenziate da AREU e ha invitato l'Agenzia a porre in essere tutti gli atti necessari per l'attivazione della predetta sperimentazione a livello regionale;

TENUTO CONTO che la SC Gestione e Sviluppo Risorse Umane dell'ASST di Mantova con comunicazione del 18.01.2024, agli atti della SC Gestione e Sviluppo Risorse Umane, ha trasmesso i dati inerenti il fabbisogno di libero professionisti dell'ASST Mantova così suddivisi:

- Pronto Soccorso n. 19,56;

- Anestesia e Rianimazione n. 19,58;

CONSIDERATO che il Direttore di Dipartimento Sanitario, in data 03.06.2024 ha presentato la richiesta di individuare uno strumento idoneo a fornire il supporto per la gestione del personale libero professionale e della relativa turnistica reclutato attraverso le procedure indette da questa Agenzia/ASST/IRCCS e contrattualizzate dalle ASST/IRCCS, nell'ambito di una sperimentazione a livello regionale di ottimizzazione delle risorse umane fra aziende sanitarie hub e spoke e con tale modulo ha provveduto a:

- allegare le specifiche tecniche del servizio richiesto nonché i tempi di attivazione ed i criteri di valutazione;
- prevedere che la sperimentazione debba avere una durata pari a 3 mesi che eventualmente rinnovabili di ulteriori 3 mesi;
- di subordinare la definizione dell'importo presunto sulla base dell'esito della manifestazione di interesse;
- rimandare a successivo atto l'eventuale istituzione di un gruppo di lavoro interaziendale, al fine di valutare l'esito della sperimentazione;

RITENUTO, pertanto, necessario per quanto sopra descritto di:

- indire Manifestazione di interesse per l'affidamento diretto di un servizio di supporto per la gestione della turnistica di medici libero professionisti presso diversi enti del SSR, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b), del D.Lgs. 36/2023 nell'ambito di una sperimentazione a livello regionale di ottimizzazione delle risorse umane fra aziende sanitarie hub e spoke, garantendo agli Enti del SSR uno strumento che permetta loro di rispondere sempre meglio alle esigenze di salute e di cura della popolazione di riferimento;
- pubblicare l'Avviso sulla piattaforma Sintel e sul sito dell'Agenzia;
- definire, in esito alla manifestazione d'interesse, con successivo provvedimento deliberativo il costo complessivo del servizio, tenuto conto che l'importo complessivo si stima possa essere inferiore alla soglia prevista dall'art. 50 d.lgs. n. 36/2023 per i servizi e fatta salva la congruità dello stesso rispetto al servizio erogato;

DATO ATTO che il Responsabile del procedimento, nell'ambito del presente atto, conferma che attualmente non risultano attivate convenzioni CONSIP/ARIA per l'acquisizione dei beni/servizi di cui trattasi;

PRESO ATTO che il Proponente del procedimento attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di indire, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 36/2023, una procedura di manifestazione d'interesse per l'affidamento diretto di un servizio di supporto

per la gestione della turnistica di medici libero professionisti presso diversi enti del SSR, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b), del D.Lgs. 36/2023 nell'ambito di una sperimentazione a livello regionale di ottimizzazione delle risorse umane fra aziende sanitarie hub e spoke, garantendo agli Enti del SSR uno strumento che permetta loro di rispondere sempre meglio alle esigenze di salute e di cura della popolazione di riferimento;

2. di dare atto che la documentazione di manifestazione d'interesse consistente in: Avviso per "MANIFESTAZIONE DI INTERESSE PER AFFIDAMENTO DIRETTO DI UN SERVIZIO DI GESTIONE TURNISTICA DI MEDICI LIBERO PROFESSIONISTI PRESSO DIVERSI ENTI DEL SSR AI SENSI DELL'ART. 50, COMMA 1 LETT. B), DEL D.LGS. 36/2023 NELL'AMBITO DI UNA SPERIMENTAZIONE A LIVELLO REGIONALE DI OTTIMIZZAZIONE DELLE RISORSE UMANE FRA AZIENDE SANITARIE HUB E SPOKE" e i relativi allegati sono agli atti della struttura proponente;
3. di dare mandato alla struttura Gestione degli Approvvigionamenti affinché provveda a tutti gli adempimenti conseguenti alla pubblicazione della manifestazione di interesse;
4. di prevedere una durata pari a 3 mesi della sperimentazione, che decorrono dalla data di attivazione del servizio, eventualmente rinnovabili di ulteriori 3 mesi subordinando la definizione della spesa sulla base delle offerte che perverranno in esito alla procedura, fatta salva verifica di congruità delle stesse;
5. di riservarsi la possibilità di istituire con successivo provvedimento un gruppo di lavoro, al fine di verificare l'operatività e l'applicabilità della procedura in oggetto anche a livello regionale, composto da professionisti appartenenti ad almeno questa Agenzia, ASST/IRCCS coinvolte e ATS;
6. di effettuare la Manifestazione d'interesse avvalendosi della Piattaforma Sintel;
7. di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento non deriva alcuna spesa, riservandosi l'Agenzia di approvare con successivo provvedimento deliberativo il costo complessivo del servizio, all'esito della procedura di manifestazione d'interesse in oggetto, fermo restando che l'importo complessivo si stima possa essere inferiore alla soglia prevista dall'art. 50 d.lgs. n. 36/2023 per i servizi;
8. di dare atto che ai sensi della L. n. 241/1990 il responsabile del presente procedimento per quanto attiene la fase di affidamento ai sensi dell'art.15 del D.lgs. 36/2023, è il Direttore della SC Gestione Approvvigionamenti, Dott.ssa Eleonora Zucchinali;
9. di individuare quale Responsabile Unico del Progetto, ai sensi dell'art.15 e dell'allegato I.2 del D.lgs. 36/2023, il Direttore del Dipartimento Sanitario, dr. Maurizio Migliari;
10. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web dell'Agenzia di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
11. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Agenzia, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).

La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Andrea Albonico

Il Direttore Sanitario Gabriele Mario Perotti

Il Direttore Generale Massimo Lombardo