

DELIBERA DEL DIRETTORE GENERALE**526 / 2024 del 11/12/2024**

Oggetto: AGGIUDICAZIONE DEL CONTRATTO "PONTE" TRAMITE PROCEDURA NEGOZIATA MEDIANTE PIATTAFORMA DI INTERMEDIAZIONE TELEMATICA SINTEL PER IL CONTRATTO DI FORNITURA DEL SERVIZIO DI ELISOCCORSO NOTTURNO PRESSO LA BASE HEMS DI CAIOLO (SO). IMPORTO COMPLESSIVO € € 1.312.789,00 OLTRE IVA.

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE DEL CONTRATTO "PONTE" TRAMITE PROCEDURA NEGOZIATA MEDIANTE PIATTAFORMA DI INTERMEDIAZIONE TELEMATICA SINTEL PER IL CONTRATTO DI FORNITURA DEL SERVIZIO DI ELISOCORSO NOTTURNO PRESSO LA BASE HEMS DI CAIOLO (SO). IMPORTO COMPLESSIVO € € 1.312.789,00 OLTRE IVA.

vista la seguente proposta di deliberazione avanzata dal Direttore f.f. della Struttura Complessa Gestione Approvvigionamenti

IL DIRETTORE GENERALE

PREMESSO che l'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU) è un Ente del S.S.R. disciplinato dall'art. 16 L.R. 30.12.2009 n. 33 e s.m.i. e attivato dalla DGR n. 2701/2019 e dalla DGR n. 4078/2020;

VISTA la deliberazione dell'Agenzia n. 1/2024 "PRESA D'ATTO DELLA D.G.R. N. XII/1650 DEL 21/12/2023 DETERMINAZIONI IN ORDINE ALLA DIREZIONE DELL'AGENZIA REGIONALE EMERGENZA URGENZA (AREU) – (DI CONCERTO CON L'ASSESSORE BERTOLASO)" di nomina del Dott. Massimo Lombardo a Direttore Generale dell'Agenzia Regionale Emergenza Urgenza (AREU);

PREMESSO altresì che:

- con delibera n. 324 del 13/10/2020 AREU ha aderito alla Convenzione "ARCA_2018_113 - servizio di elisoccorso - lotti 1 e 2", nell'ambito della quale ha attivato il servizio di elisoccorso H12, dalle 08:00 alle 20:00, presso la base HEMS di Caiolo (SO);
- con istanza prot. AREU n. 5552 del 25/03/2021, la Direzione Generale Welfare di Regione Lombardia ha espressamente richiesto ad AREU, con specifico riferimento all'ATS Montagna – Provincia di Sondrio, di garantire presso la base HEMS di Caiolo (SO) un servizio H24;
- con determina n. 725 del 30/08/2021, ARIA ha approvato la variazione contrattuale, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 50/2016, proposta dal Socio Unico Regione Lombardia e da AREU Lombardia - Ente regionale preposto al servizio di soccorso, di estensione da H12 ad H24 del servizio di elisoccorso fornito dall'operatore economico Babcock Mission Critical Services Italia S.p.A., presso la base di Sondrio Caiolo;
- con delibera n. 328 del 27/09/2021 AREU ha preso atto dell'estensione del servizio di elisoccorso fornito dall'operatore economico Babcock Mission Critical Services Italia S.p.A. (ora Avincis Aviation Italia S.p.A.), presso la base di Sondrio Caiolo, da H12 a H24;
- il TAR Lombardia, con sentenza n. 334 del 09/02/2023, ha accolto il ricorso di Elilombarda S.r.l. per l'annullamento della delibera AREU n. 324 del 13/10/2020 "Adesione convenzione aria "ARCA_2018_113 - Servizio di elisoccorso - Lotti 1 e 2" ed ha disposto, tra l'altro, la cessazione degli effetti della determinazione n. 725/2021 di ARIA, annullando la modifica da H12 ad H24 della base HEMS di Caiolo (SO);
- AREU, il 27/03/2023 ha presentato ricorso al Consiglio di Stato per la riforma della sentenza del TAR n. 334 del 09/02/2023;
- il Consiglio di Stato, con Decreto del 28.03.2023, ha inizialmente accolto l'istanza cautelare presentata da AREU e ha quindi sospeso la sentenza del TAR Lombardia n. 334/2023;

- il Consiglio di Stato, con sentenza n. 2801 del 18/09/2023, ha poi rigettato il ricorso di AREU e confermato la decisione del Tribunale di I grado di disporre la cessazione degli effetti della determinazione n. 725/2021 di ARIA, precludendo così di possibilità di estendere da H12 ad H24 il servizio di elisoccorso della base di Sondrio affidato ad AVINCIS in adesione alla convenzione ARIA;
- la modifica contrattuale da H12 ad H24 del servizio di elisoccorso della base di HEMS di Caiolo (SO), è rimasta in vigore fino al 18/09/2023;
- con delibera n. 336 del 15.11.2023 AREU ha preso atto della sentenza del Consiglio di Stato n. 2801/2023 e, nelle more dell'espletamento dei rilievi tecnici e legali per la definizione della corretta procedura di affidamento per garantire il servizio di Elisoccorso H24 nell'area ATS Montagna – Provincia di Sondrio, per garantire la continuità del servizio ha affidato, con procedura negoziata esclusiva ex art. 76, comma 2, lettera c), del D.Lgs. n. 36/2023, ad Avincis Aviation Italia S.p.A., società titolare del contratto H12 diurno in Convenzione, il servizio di elisoccorso H12 notturno (dalle 20:00 alle 8:00, 7 giorni su 7) presso la base HEMS di Caiolo, a far tempo dal 19/09/2023 e sino al 31/12/2023;

ATTESO che:

- l'indizione di una gara per l'affidamento del servizio H24 sulla base di Sondrio avrebbe imposto la risoluzione del contratto in Convenzione in essere con AVINCIS, esponendo l'Agenzia, con pesanti ripercussioni di carattere economico, alle pretese risarcitorie dell'impresa;
- l'ipotesi di posizionare un secondo elicottero sanitario, in ambito di attività notturna h 20-8, all'interno dell'attuale base HEMS di Caiolo non è risultata percorribile alla luce delle considerazioni espresse dal consulente aeronautico di AREU, Comandante Pierluigi Fumagalli il quale, nella relazione del 7/11/2023 ha rilevato che "le dimensioni dell'hangar attualmente in disponibilità ad AREU presso l'aviosuperficie di Caiolo (per il servizio h12 diurno), ... sono tali da non consentire la coesistenza di due elicotteri appartenenti ad operatori diversi e che affidano la manutenzione degli aeromobili a ditte diverse", consigliando quindi di procedere con la ricerca di una diversa struttura per il ricovero dell'aeromobile;
- si è, quindi, ritenuto opportuno verificare, mediante l'indizione di un'indagine di mercato, la disponibilità sul territorio valtellinese di una base (non HEMS) dove posizionare l'elicottero e l'equipaggio in attesa della chiamata di servizio, in modo da mantenere l'attività notturna, garantendo altresì congrui tempi di attivazione in caso di necessità;
- con delibera n. 395 del 28.12.2023:
 - è stata indetta una consultazione preliminare di mercato mediante pubblicazione di un Avviso sulla piattaforma regionale Sintel e sul sito istituzionale di AREU per la durata di 2 mesi, ai sensi dell'art. 77 del D.Lgs. n. 36/2023, per l'individuazione di operatori economici disponibili a fornire un hangar per elicottero (non HEMS) per servizio H12 notturno nell'Area ATS Montagna – Provincia di Sondrio, dove l'elicottero e l'equipaggio possano stazionare in attesa della chiamata di servizio, necessaria per mantenere l'attività di soccorso notturna e poter ottemperare a quanto previsto dal Capitolato Speciale d'Appalto in merito ai tempi di attivazione (art. 6.2);
 - per garantire la continuità del servizio si è altresì proceduto ad affidare tramite procedura negoziata in esclusiva, ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 36/2023, per 3 mesi a far tempo dal 01.01.2024 e sino al 31.03.2024, il contratto per il servizio di elisoccorso H12 notturno (dalle 20:00 alle 8:00, 7 giorni su 7) presso la base HEMS di Caiolo, alla società Avincis Aviation Italia S.p.A., nelle more dell'espletamento della consultazione preliminare di mercato;

- con delibera n. 124 del 22.03.2024 AREU:
 - ha preso atto che, ad esito della Consultazione preliminare di mercato, è stato individuato un hangar attiguo alla base HEMS di Caiolo (SO), dove ospitare gli elicotteri quando non sono in servizio attivo e dove svolgere tutte le manutenzioni necessarie e previste per legge;
 - ha quindi indetto una procedura di gara aperta per l'assegnazione del servizio di Elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO) fino al 29/06/2029;
 - nelle more dell'aggiudicazione della procedura sopra richiamata, ha indetto una procedura negoziata per la copertura del servizio di elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO), per la durata presunta di 9 mesi, eventualmente prorogabili sino ad un massimo di 6 mesi, invitando i fornitori di seguito elencati:
 - 1) Airgreen S.r.l.
 - 2) Alidaunia S.r.l.
 - 3) Avincis Aviation Italia S.p.A.
 - 4) Elifriulia S.p.A.
 - 5) Elitaliana S.r.l.
 - 6) Elilombarda S.r.l.
 - 7) Starwork Sky S.a.s.

CONSIDERATO che:

- le prestazioni dell'elisoccorso notturno dell'area della Valtellina non possono essere interrotte, trattandosi di servizio pubblico essenziale di assistenza che garantisce, per quell'area montuosa difficile da coprire con il solo soccorso su strada, una tempestiva risposta alle richieste di soccorso;
- nelle more dell'aggiudicazione della procedura negoziata indetta con delibera n. 124/2024, Avincis si è resa disponibile a proseguire il servizio notturno a fronte di una revisione dei costi in linea con gli esiti in via di definizione dell'istruttoria in corso per la valutazione dell'istanza del 19.04.2023 di revisione prezzi secondo l'indice di riferimento ISTAT;
- per poter procedere con la procedura informatica Sintel di aggiudicazione del contratto "ponte" in oggetto è stato prima necessario:
 - acquisire il dato definitivo dei nuovi prezzi del servizio negoziati secondo gli indici ISTAT di riferimento;
 - individuare l'arco temporale esatto del servizio da formalizzare a decorrere dal 1/04/2024 e fino alla data di avvio della procedura negoziata indetta con delibera n. 124/2024 e aggiudicata con delibera n. 469 del 19/11/2024;

VISTE

- la nota prot. AREU n. 8607 del 19.04.2023, con la quale Avincis Aviation Italia S.p.A. ha presentato istanza di revisione prezzi secondo l'indice di riferimento NIC Istat, per i contratti relativi al servizio di Elisoccorso della convenzione ARIA "ARCA_2018_113 – SERVIZIO DI ELISOCCORSO – LOTTI 1 e 2";
- lo scambio di comunicazioni intercorso fra AREU e la società in merito alla valutazione dell'istanza trasmessa e della relativa documentazione a supporto, nonché gli incontri effettuati al fine di definire l'ammontare degli incrementi dei costi per il servizio in argomento alla luce dei valori ISTAT;
- la deliberazione n. 374 del 20/08/2024, con la quale è stata accolta l'istanza di revisione dei prezzi presentate da AVINCIS Aviation Italia Spa per i contratti relativi al servizio di Elisoccorso della convenzione ARIA "ARCA_2018_113 – SERVIZIO DI ELISOCCORSO – LOTTI 1 e 2", per quanto attiene il costo dell'ora/volo;
- la deliberazione n. 481 del 19/11/2024, con la quale è stata accolta l'istanza di revisione dei prezzi presentate da AVINCIS Aviation Italia Spa per i contratti relativi al

servizio di Elisoccorso della convenzione ARIA "ARCA_2018_113 – SERVIZIO DI ELISOCCORSO – LOTTI 1 e 2", per quanto attiene il costo del canone fisso;

PRESO ATTO che con delibera n. 469 del 07.11.2024 è stata aggiudicata la procedura negoziata per la copertura del servizio di elisoccorso notturno presso la base HEMS di Caiolo (SO), per la durata di 9 mesi, eventualmente prorogabili sino ad un massimo di 6 mesi, a decorrere dal 01.12.2024 e fino al 31/08/2025, per un importo complessivo pari a € 1.590.000,00 oltre IVA;

DATO ATTO quindi che:

- in data 12/11/2024 si è provveduto a pubblicare una procedura negoziata in esclusiva (procedura ID Sintel 191957217) ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 36/2023, per l'aggiudicazione del contratto "ponte" relativo al servizio di elisoccorso H12 notturno (dalle 20:00 alle 8:00, 7 giorni su 7) presso la base HEMS di Caiolo, per il periodo dal 01/04/2024 al 30/11/2024, per l'importo complessivo di € 1.312.789,00 oltre IVA;
- Avincis Aviation Italia S.p.A. ha presentato la documentazione richiesta entro il termine indicato in procedura;
- con verbale del 25/11/2024 l'Ufficio di gara ha dato atto della correttezza e congruità dell'offerta presentata da Avincis S.p.A.;

VISTA l'offerta presentata dalla società Avincis Aviation Italia S.p.A. per il servizio di elisoccorso H12 notturno (dalle 20:00 alle 8:00, 7 giorni su 7) base HEMS di Caiolo, alle condizioni economiche negoziate, di seguito riportate:

SERVIZI	IMPORTO UNITARIO	Q.tà		TOTALE (oltre IVA)
Canone ora volo	€ 1.700,00	207	Ore	€ 351.900,00
Canone mensile	€ 120.000,00	8	Mesi	€ 960.000,00
Costi per la sicurezza derivanti da interferenza	€ 889,00	1		€ 889,00
IMPORTO COMPLESSIVO (OLTRE IVA)				€ 1.312.789,00

RITENUTO, pertanto, di aggiudicare ad Avincis Aviation Italia S.p.A., il contratto "ponte", tramite procedura negoziata in esclusiva ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 36/2023, per la copertura del servizio di elisoccorso H12 notturno (dalle 20:00 alle 8:00, 7 giorni su 7) presso la base HEMS di Caiolo, dal 01/04/2024 al 30/11/2024, per un importo complessivo pari a € 1.312.789,00 oltre IVA;

PRESO ATTO che:

- il Responsabile del procedimento, nell'ambito del presente atto, conferma che attualmente non esistono convenzioni Consip e ARIA che forniscano servizi idonei e che, pertanto, è necessario procedere in autonomia all'espletamento della procedura;
- il Proponente del procedimento attesta la completezza, la regolarità tecnica e la legittimità del presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, resi per quanto di specifica competenza ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 502/1992 e s.m.i.;

DELIBERA

Per tutti i motivi in premessa indicati e integralmente richiamati:

1. di aggiudicare ad Avincis Aviation Italia S.p.A., il contratto "ponte", tramite procedura negoziata in esclusiva ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 36/2023, per la copertura del servizio di elisoccorso H12 notturno (dalle 20:00 alle 8:00, 7 giorni su 7) presso la base HEMS di Caiolo, dal 01/04/2024 al 30/11/2024, per un importo complessivo pari a €

1.312.789,00 oltre IVA come di seguito descritto:

SERVIZI	IMPORTO UNITARIO	Q.tà		TOTALE (oltre IVA)
Canone ora volo	€ 1.700,00	207	Ore	€ 351.900,00
Canone mensile	€ 120.000,00	8	Mesi	€ 960.000,00
Costi per la sicurezza derivanti da interferenza	€ 889,00	1		€ 889,00
IMPORTO COMPLESSIVO (OLTRE IVA)				€ 1.312.789,00

2. di dare atto che dall'adozione del presente provvedimento deriva la spesa di € 1.312.789,00 oltre IVA (pari ad € 211.395,58), in totale € 1.524.184,58 IVA inclusa che verrà imputata al Bilancio economico dell'anno 2024 al conto 30202130 - ACQUISTO PRESTAZIONI TRASPORTO ELISOCCORSO DA ALTRI SOGGETTI della contabilità dell'Agenzia, come di seguito descritto:
 - anno 2024: € 1.312.789,00 + IVA (pari a € 211.395,58);
3. di rimandare a successivo provvedimento lo stanziamento di budget relativo agli incentivi tecnici previsti dall'art. 45 D.Lgs. n. 36/2023;
4. di dare atto che ai sensi della L. n. 241/1990 il responsabile del presente procedimento per quanto attiene la fase di affidamento ai sensi dell'art.15 del D.Lgs. 36/2023, è il Direttore F.F. della SC Gestione Approvvigionamenti, Dr. Alessandro Gervasi;
5. di individuare quale Responsabile Unico del Progetto del presente contratto, ai sensi dell'art.15 e dell'allegato I.2 del D.Lgs. 36/2023, il Direttore della Struttura Complessa Elisoccorso, Dott. Angelo Giupponi;
6. di disporre che vengano rispettate tutte le prescrizioni inerenti alla pubblicazione sul portale web dell'Agenzia di tutte le informazioni e i documenti richiesti e necessari ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e s.m.i., c.d. Amministrazione Trasparente;
7. di disporre la pubblicazione del presente provvedimento all'Albo Pretorio on line dell'Agenzia, dando atto che lo stesso è immediatamente esecutivo (ex art. 32 comma 5 L. n. 69/2009 s.m.i. e art. 17 comma 6 L.R. n. 33/2009).

La presente delibera è sottoscritta digitalmente, ai sensi dell'art. 21 D.Lgs. n. 82/2005 e s.m.i., da:

Il Direttore Amministrativo Andrea Albonico

Il Direttore Sanitario Gabriele Mario Perotti

Il Direttore Generale Massimo Lombardo